

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

R

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия -Тел: (+39) 06 57051 - Эл. почта: codex@fao.org -www.codexalimentarius.org

Пункт 8 повестки дня

CX/CAC 26/49/15
CX/EXEC 26/90/4

Июнь 2026 года

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок девятая сессия

Женевский международный конференц-центр, Женева, Швейцария

6–10 июля 2026 года

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" НА 2020–2025 ГОДЫ: ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗА 2020–2025 ГОДЫ

(Подготовлено Секретариатом Кодекса в сотрудничестве с ФАО и ВОЗ)

1. РАЗРАБОТКА И УТВЕРЖДЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС" НА 2020–2025 ГОДЫ

1. Разработка Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы осуществлялась под руководством Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" (Исполнительный комитет) в соответствии с пунктом 2 правила V Регламента Комиссии "Кодекс Алиментариус" (Комиссия), согласно которому Исполнительный комитет "может направлять предложения в Комиссию относительно... стратегического планирования". Исполнительный комитет на своей 74-й сессии отметил, что "завершающий этап подготовки [Стратегического плана на 2020–2025 годы] будет осуществляться в широких консультациях с вовлечением всех членов Кодекса, в том числе через координационные комитеты ФАО/ВОЗ и Комиссию"¹. Процессы консультаций, включая замечания, полученные от членов и наблюдателей в ответ на три циркулярных письма с проектами Плана², и устные доклады координаторов по итогам неофициальных совещаний, проведенных в пяти из шести регионов Кодекса, а также неофициальных совещаний, организованных в рамках 31-й сессии Комитета Кодекса по общим принципам (CCGP), внесли в разработку Плана ценный вклад, который при утверждении Плана был высоко оценен делегациями, выразившими признательность за "реализованный в русле основных ценностей Кодекса процесс, который стал примером обеспечения прозрачности и инклюзивности".

2. Комиссия на своей 42-й сессии утвердила Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы, предложенный 77-й сессией Исполнительного комитета³. В Плане была вновь подтверждена приверженность Комиссии ценностям Кодекса, которые остались неизменными, и отражены четыре долгосрочные стратегические цели, сформулированные в документе-предшественнике, взятом за основу при его разработке, – Стратегическом плане Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2014–2019 годы⁴, а также было добавлено новое направление по обеспечению отдачи путем содействия признанию и применению стандартов Кодекса (стратегическая цель 3). Кроме того, в него были включены такие важные новые элементы, как обновленная стратегическая концепция и мандат, и иллюстрация взаимосвязей между работой Комиссии и целями ООН в области устойчивого развития⁵.

3. Была разработана система мониторинга хода осуществления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы, которая впоследствии в целях предоставления членам полной, объективной и надежной информации была пересмотрена и утверждена в своей окончательной редакции на 46-й сессии Комиссии⁶. Секретариат Кодекса представлял доклад о ходе осуществления Плана

¹ REP18/EXEC1, пункт 7

² CL 2017/50/OCS-EXEC; CL 2018/67/OCS-CAC и CL 2019/21/OCS-CAC

³ REP19/CAC

⁴ <https://openknowledge.fao.org/bitstreams/1a2d489b-7b8a-420d-bd98-11ca3b9e1aee/download>

⁵ openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/68380dae-b812-4f73-ab9a-dcd7aa7e3d5c/content

⁶ CX/EXEC 23/84/4, Приложение; REP23/CAC, пункт 16

каждые два года⁷. Информация, представленная в настоящем докладе, охватывает весь шестилетний период. В основной части документа приведено описание главных результатов, трудностей и достижений в разбивке по пяти стратегическим целям, а в Приложении I представлен отчет по системе мониторинга хода осуществления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы⁸.

2. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОДЕКСА НА 2020–2025 ГОДЫ

2.1 Акцент на стандарты: достижение стратегической цели 1 "Своевременное решение текущих, новых и критических вопросов"

4. В настоящем разделе представлен обзор некоторых потребностей и возникших вопросов, определенных Кодексом как приоритетные в период 2020–2025 годов, с целью продемонстрировать его потенциал реагирования на изменения глобальной обстановки, обусловленные такими сложностями, как пандемия COVID-19, устойчивость к противомикробным препаратам (УПП), изменение погодных условий и климата, технические новшества, новые тенденции в сфере торговли и потребления и сохраняющиеся нужды развивающихся стран и уязвимых групп населения. Тексты, разработанные и утвержденные Кодексом в течение этого периода, отражают не только широту круга вопросов, входящих в сферу ведения Комиссии, но и ее способность выносить своевременные, научно обоснованные и актуальные для всего мира рекомендации в ответ на возникающие риски и приоритетные задачи.

5. За период с 2020 по 2025 год Комиссия утвердила около 3500 новых и пересмотренных стандартов (включая стандарты, устанавливающие количественные параметры), руководств, норм и правил и других положений, 80 процентов из которых были утверждены в течение пятилетнего срока (Приложение I, таблица 2). Проведенные за последние четыре года опросы членов показали, что в среднем 88 процентов членов Кодекса находят тексты Кодекса чрезвычайно или преимущественно полезными с точки зрения удовлетворения их приоритетных потребностей в области безопасности и качества пищевых продуктов (см. Приложение I, таблица 1).

6. В приведенных ниже разделах описаны некоторые из основных критически важных и новых вопросов, решением которых занималась Комиссия на протяжении последних шести лет.

2.1.1 Деятельность Кодекса в ответ на глобальные приоритетные задачи в области здравоохранения

6. Вопросы устойчивости к противомикробным препаратам (УПП) не были для Комиссии новыми, однако с учетом сформулированного в Глобальном плане действий по борьбе с УПП 2015 года призыва к регулярному пересмотру и обновлению текстов Кодекса, касающихся УПП, Комиссия на своей 39-й сессии утвердила новое направление работы по пересмотру "Норм и правил по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХС 61-2005) и разработке новых рекомендаций по комплексному надзору за устойчивостью к противомикробным препаратам и приняла решение учредить рабочую группу, ответственную за проведение данной работы (TFAMR). TFAMR завершила эту работу за четыре сессии (2017, 2018, 2019 и 2020 годы), сумев преодолеть трудности, связанные с необходимостью дорабатывать тексты по ряду критически важных и в некоторых случаях спорных технических вопросов в виртуальном режиме в условиях пандемии COVID-19. Комиссия на своей 44-й сессии (2021 год) утвердила новую редакцию "Норм и правил по минимизации и препятствию возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХС 61-2005) и новые "Рекомендации по комплексному мониторингу и надзору за устойчивостью к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение" (СХГ 94-2021), которые в 2023 году были объединены в единый сборник⁹.

7. Важность этой работы была признана в Маскатском министерском программном заявлении об УПП 2022 года, одобренном 47 странами, а также в Политической декларации Генеральной Ассамблеи ООН 2024 года, в которой мировые лидеры взяли на себя обязательство "обеспечить разумное и ответственное использование противомикробных препаратов в секторах животноводства и сельского хозяйства в соответствии со стандартами «Кодекс Алиментариус», касающимися устойчивости к противомикробным препаратам"¹⁰. Значение текстов Кодекса по УПП было также

⁷ CX/CAC 22/45/14; CX/CAC 24/47/20

⁸ CX/EXES 23/84/4, Приложение

⁹ ФАО и ВОЗ. 2024. *Устойчивость к противомикробным препаратам пищевого происхождения. Сборник стандартов*. Первая пересмотренная редакция. Комиссия "Кодекс Алиментариус". Рим.

<https://doi.org/10.4060/cb8554ru>

¹⁰ digitallibrary.un.org/record/4064023

впоследствии отмечено в резолюции о борьбе с УПП в агропродовольственных системах, принятой Конференцией ФАО на ее 44-й сессии в 2025 году.

8. В поддержку применения текстов Кодекса по УПП также принимались меры на местах, в частности в рамках финансируемого Республикой Корея пятилетнего проекта ФАО "Действия в поддержку внедрения текстов Кодекса по УПП" (проект АСТ), по линии которого оказывалась прямая поддержка шести странам Азии и Латинской Америки в вопросах сдерживания и сокращения распространенности УПП пищевого происхождения¹¹. Кроме того, деятельность в рамках проекта внесла вклад в разработку Международной системы ФАО по мониторингу устойчивости к противомикробным препаратам (InFARM)¹² – глобальной платформы, помогающей странам собирать, анализировать и распространять надежные данные по УПП в области животноводства и продовольствия и применению противомикробных препаратов (ППП) в области растениеводства и защиты растений. Эта работа вновь подтвердила важность практического применения текстов Кодекса для обеспечения ожидаемой отдачи.

2.1.2 Деятельность Кодекса в связи с влиянием изменения климата на риски в области безопасности пищевых продуктов

9. Как было отмечено в опубликованном в 2020 году докладе ФАО¹³, изменение погодных условий и климата может сказаться на поведении и распространении факторов, угрожающих безопасности пищевых продуктов, а также на действенности мер контроля. Для эффективной адаптации требуются благоприятные условия, в том числе соответствующие международные стандарты.

10. Отравление сигуатоксином – это болезнь, возникающая в результате употребления в пищу морских организмов, содержащих опасно высокие уровни сигуатоксина. Распространенность отравлений сигуатоксином глобально растет, что связано, в числе прочих факторов, с повышением температуры воды в океанах. Особому риску подвержены прибрежные общины, для которых местное рыболовство является источником пищи и средств к существованию. В связи с этим Кодекс в срочном порядке разработал и утвердил "Нормы и правила по предотвращению или уменьшению числа случаев отравления сигуатоксином" (СХС 83-2024). Комиссия утвердила его на своей 47-й сессии в 2024 году, "выразив при этом СССР признательность за быструю работу над данным текстом и отметив, что работа была завершена с опережением графика", причем этот свод норм и правил стал одним из шести текстов Кодекса, одобренных всего лишь спустя год после утверждения Комиссией соответствующей новой работы.

11. Вода играет ключевую роль на всех этапах производства пищевых продуктов, но запасы этого ресурса истощаются. Доступность и микробиологическое качество воды различаются в зависимости от страны, региона, условий, обстоятельств и типа предприятий пищевой отрасли, однако она должна всегда быть пригодной для использования в конкретных целях, а ее использование должно быть организовано таким образом, чтобы обеспечивалась безопасность пищевых продуктов и одновременно исключалось ее избыточное потребление и непроизводительное расходование. Признавая непростой характер данной задачи, Кодекс разработал и утвердил "Руководство по безопасному первичному и повторному использованию воды в производстве и переработке пищевых продуктов" (СХГ 100-2023). Руководство призвано содействовать применению основанного на оценке рисков подхода к первичному и повторному использованию воды с целью сделать ее пригодной для использования по назначению, то есть не угрожающей безопасности пищевых продуктов в конкретных условиях ее использования.

2.1.3 Деятельность Кодекса в ответ на технические новшества

12. Электронная торговля продовольствием, позволяющая потребителям выбирать пищевые продукты онлайн и заказывать их с доставкой на дом, развивается быстрыми темпами. По состоянию на 2026 год объем глобального рынка электронной торговли продовольствием оценивается в 467 млрд долл. США, и эксперты прогнозируют, что он продолжит расти и к 2035 году достигнет 2228 млрд долл. США¹⁴. Признавая, что потребителям при покупке пищевых продуктов на электронных торговых площадках должен быть обеспечен такой же уровень защиты, какой обеспечивается в обычных продуктовых магазинах, Кодекс разработал и утвердил "Методические указания по представлению информации о пищевых продуктах при продаже фасованных пищевых продуктов по каналам электронной торговли" (СХГ 104-2024).

¹¹ Боливия, Камбоджа, Колумбия, Монголия, Непал и Пакистан.

¹² [Система InFARM | Устойчивость к противомикробным препаратам | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций](#)

¹³ ФАО. 2020. Climate change: Unpacking the burden on food safety. Food safety and quality series No. 8. Rome. <https://doi.org/10.4060/ca8185en>

¹⁴ www.businessresearchinsights.com/market-reports/food-e-commerce-market-100031

13. Использование технологий, например размещение QR-кодов на маркировке или в местах продажи, позволяет потребителям получить дополнительную информацию о приобретаемых пищевых продуктах, помимо той, что подлежит обязательному указанию на маркировке фасованных пищевых продуктов. Кодекс разработал и утвердил "Методические указания по использованию технических средств для указания информации о пищевых продуктах в маркировке пищевых продуктов" (CXG 105-2024), в котором вновь закрепляются принципы, которые следует применять при предоставлении потребителям информации о пищевых продуктах с использованием технологий, а также предусматриваются дополнительные меры защиты потребителей, касающиеся, в частности, обеспечения бесплатного доступа к информации с использованием технологий.

14. Технологии обладают также потенциалом для создания новых технических решений, повышающих эффективность применения официальных мер контроля в рамках национальных планов контроля пищевых продуктов. Обобщенный опыт деятельности национальных регулирующих органов в условиях пандемии COVID-19 послужил основой для работы по разработке "Принципов и методических указаний по использованию дистанционного аудита и инспекции в системах нормативного регулирования" (CXG 102-2023), которые были утверждены на 46-й сессии Комиссии¹⁵. Еще одним важным шагом в плане поддержки развития цифровых технологий стало утверждение пересмотренной редакции "Методических указаний по разработке, оформлению, выдаче и применению типовых официальных сертификатов" (CXG 38-2001), в которой нашли отражение вопросы электронной сертификации и безбумажного обмена сертификатами.

2.1.4 Деятельность Кодекса в ответ на потребности развивающихся стран

15. Традиционные продовольственные рынки – это специально организованные площадки, где оптовые и розничные продавцы могут продать, а потребители – купить пищевые продукты. Значительная часть мирового населения приобретает существенную долю пищевых продуктов именно на этих площадках. Кодекс разработал и утвердил "Руководство по мерам контроля гигиены пищевых продуктов на традиционных продовольственных рынках" (CXG 103-2024) с целью предоставить компетентным органам, операторам предприятий пищевой отрасли (ОППО) и потребителям необходимую информацию для укрепления потенциала в области обеспечения гигиены пищевых продуктов на этих рынках. Члены признали, что данное руководство обладает "огромным потенциалом с точки зрения улучшения глобальных показателей в области безопасности пищевых продуктов"¹⁶. Этот текст примечателен еще и тем, что он стал первым текстом Кодекса, разработкой которого руководили исключительно страны со средним и низким уровнем дохода (ССНД) – Кения, Боливия и Нигерия.

16. Осуществление мер официального контроля за остаточным содержанием 1200 пестицидов, используемых по всему миру для борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур и продовольственных запасов, требует анализа остатков на уровне продовольственной цепочки. Для точного определения остаточного содержания пестицидов необходимо использовать специальные стандартные образцы (СО) известной химической чистоты. Ограниченные сроки годности, ухудшающиеся показатели чистоты и высокие периодические затраты на приобретение СО являются серьезными препятствиями для проведения регулярного анализа остаточного содержания пестицидов. Утверждение Комиссией на ее 48-й сессии "Руководства по мониторингу стабильности и чистоты стандартных образцов и соответствующих исходных растворов пестицидов при длительном хранении"¹⁷ стало важным шагом к унификации используемых лабораториями методов мониторинга стабильности и чистоты СО пестицидов и их исходных растворов при длительном хранении и, как следствие, к упрощению осуществления мер официального контроля.

17. Кодекс также принимает во внимание изменения в моделях глобальной продовольственной торговли и реагирует на появление новых структур, стимулирующих внутрирегиональную торговлю между ССНД и содействующих их экономическому развитию. Активная политика стимулирования и активизации внутрирегиональной торговли сельскохозяйственными товарами проводится правительствами стран Африки. В этой связи для содействия унификации мер политики, стандартов и законодательства в области безопасности пищевых продуктов Координационный комитет ФАО/ВОЗ по Африке (CCAFRICA) разработал "Рекомендации по гармонизации законодательства в области безопасности пищевых продуктов в странах – членах CCAFRICA" (CXG 98-2022), которые были утверждены Комиссией на ее 45-й сессии.

¹⁵ REP23/CAC, пункты 78–79

¹⁶ REP 24/FH, пункт 135

¹⁷ REP25/CAC, подпункт i) пункта 57

18. Коренные народы составляют 6,2 процента от общей численности населения планеты¹⁸, но при этом являются хранителями значительной части оставшегося мирового биоразнообразия. Их продовольственные системы и системы знаний относятся к числу старейших, наиболее устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям систем на планете. Коренные народы по всему миру находят новые возможности для выхода на рынки, и одним из инструментов обеспечения более широкого и системного рыночного доступа для представителей разных культур являются системы маркировки и сертификации. Немаловажную роль в облегчении доступа на рынки играют также региональные и международные стандарты. Координационный комитет ФАО/ВОЗ по Северной Америке и юго-западной части Тихого океана (CCNASWP) разработал региональный стандарт для Северной Америки и юго-западной части Тихого океана "Продукты из перца кава, предназначенные для приготовления напитка с добавлением воды" (CXS 336R-2020), который был утвержден Комиссией на ее 43-й сессии (2020 год), в целях содействия гармонизации правил и развитию региональной торговли кавой как традиционным пищевым продуктом коренных народов.

2.1.5 Стандарты Кодекса, направленные на защиту уязвимых групп населения

19. Как уже давно признано Кодексом, "вскармливание грудных детей представляет собой проблему первостепенной важности, и ценность грудного молока как идеального продукта питания для грудных детей в первые шесть месяцев жизни невозможно переоценить"¹⁹. Последующие смеси для детей позднего грудного возраста – это продукт, изготовленный для использования в качестве заменителя грудного молока как жидкий элемент рациона питания детей позднего грудного возраста в процессе постепенного введения разнообразного прикорма. По итогам технических обсуждений, шедших в Комитете Кодекса по питанию и продуктам для специального диетического питания (CCNFSDU) в течение более десяти лет, на 46-й сессии Комиссии была утверждена пересмотренная редакция "Стандарта на последующие смеси для детей позднего грудного возраста и продукт для детей раннего возраста" (CXS 156-1987). Защите грудных детей и детей раннего возраста служит также "Общий стандарт на загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах и кормах" (CXS 193-1995), устанавливающий максимально допустимые уровни загрязняющих примесей. Например, в 2022–2023 годах Комиссия разработала и утвердила максимально допустимые уровни (МДУ) содержания свинца в пищевых продуктах, предназначенных для уязвимых групп населения. В период с 2020 по 2025 год в целях совершенствования управления пищевыми добавками, используемыми в детских питательных смесях, на основе критериев оценки технологической потребности, утвержденных CCNFSDU на его 41-й сессии (2019 год), был проведен анализ 11 пищевых добавок, предназначенных для использования в детских питательных смесях, по результатам которого была подтверждена технологическая обоснованность использования шести из них, в то время как использование остальных пяти было сочтено необоснованным.

20. В международном праве закреплено право на достаточное питание, включая свободу от голода. Гуманитарная продовольственная помощь каждый день спасает десятки миллионов людей, в том числе детей, по всему миру. Дети, страдающие тяжелой острой недостаточностью питания, нуждаются в эффективном и своевременном вмешательстве, обеспечивающем получение безопасных и вкусных пищевых продуктов с высокой энергетической ценностью и достаточным содержанием витаминов, минералов и других питательных веществ в рамках надлежащим образом спланированной программы, которая способствует продолжению грудного вскармливания и постепенному переходу к питательным продуктам с общего стола и включает психосоциальную помощь в выздоровлении. Программы обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, в рамках которых действуют организации, распределяющие гуманитарную продовольственную помощь, разрабатываются с опорой на стандарты Кодекса. Перечень соответствующих стандартов Кодекса пополняется с утверждением на 45-й сессии Комиссии (2022 год) "Руководства по готовым к употреблению пищевым продуктам для лечебного питания (ГУЛП)" (CXG 95-2022), в котором представлены рекомендации по техническим и нутриционным аспектам производства таких пищевых продуктов для детей в возрасте 6–59 месяцев, страдающих тяжелой острой недостаточностью питания. Кроме того, Комиссия на своей 45-й сессии утвердила максимально допустимые уровни содержания афлатоксинов в пищевых продуктах для младенцев и детей младшего возраста, предназначенных для программ продовольственной помощи²⁰.

21. Пищевая аллергия, представляющая собой иммуноопосредованную гиперчувствительность к пищевым продуктам, становится все более серьезной проблемой в области безопасности пищевых продуктов во всем мире. На фоне растущей нагрузки пищевой аллергии на здравоохранение от ОППО ожидается, что они предпримут шаги для представления точной информации о присутствии в составе

¹⁸ ILO, *Implementing the ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention No. 169: Towards an Inclusive, Sustainable and Just Future*, Geneva, 2019, p. 14.

¹⁹ Statement on Infant Feeding. CAC/MISC 2-1976

²⁰ REP22/CAC, подпункт vii) пункта 71

пищевых продуктов аллергенных ингредиентов и предотвращения или снижения к минимуму рисков случайного попадания аллергенов в пищевые продукты. Комиссия на своей 43-й сессии (2020 год) утвердила документ "Контроль пищевых аллергенов. Нормы и правила для операторов предприятий пищевой отрасли" (CXS 80-2020), содержащий рекомендации по решению проблемы аллергенов при производстве пищевых продуктов, включая меры контроля для предотвращения перекрестного контакта, при котором аллерген непреднамеренно переносится с пищевого продукта, содержащего этот аллерген, в пищевой продукт, в котором его содержание не предполагается. На 48-й сессии Комиссии (2025 год) была утверждена пересмотренная редакция "Общего стандарта на маркировку фасованных пищевых продуктов" (CXS 1-1985), содержащая обновленный перечень пищевых продуктов и ингредиентов, которые должны всегда указываться на маркировке как аллергены. Проблема перекрестного контакта остается в повестке дня Комитета Кодекса по маркировке пищевых продуктов (CCFL), который в настоящее время работает над руководством по предупредительной маркировке о присутствии аллергенов.

2.2 Научно обоснованные стандарты: выполнение стратегической цели 2 "Разработка стандартов, основанных на научных принципах и принципах анализа риска Кодекса"

2.2.1 "Разработка стандартов, основанных на научных принципах..."

22. Из 3500 новых и пересмотренных стандартов, утвержденных Кодексом в период с 2020 по 2025 год, подавляющее большинство составляют количественные стандарты, преимущественно содержащие положения о пищевых добавках (около 1450) или устанавливающие МДУ остатков пестицидов (около 1900). Кроме того, в это общее число утвержденных в 2020–2025 годах стандартов вошли стандарты, устанавливающие максимально допустимые уровни загрязняющих примесей в пищевых продуктах и кормах и максимально допустимые уровни остаточного содержания ветеринарных препаратов в пищевых продуктах. Все эти МДУ и положения были разработаны на основе принципов анализа риска Кодекса, включая анализ соответствующих научных данных и определение обоснованных с медицинской точки зрения референсных значений соответствующими объединенными экспертно-консультативными органами ФАО/ВОЗ – Объединенным комитетом по пищевым добавкам (ОКЭПД) и Совместным совещанием ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов (ССОП).

23. В число положений о пищевых добавках вошли утвержденные на 47-й сессии Комиссии (2024 год) положения о красителе из плодов генипы (генипин-глицине) синем (INS 183), который примечателен тем, что это первый в истории натуральный кислотостойкий пищевой краситель синего цвета – своего рода "святой Грааль" пищевой химии. Этот натуральный краситель получают из незрелых плодов дерева генипы американской, родиной которого является Центральная и Южная Америка.

24. Прежде чем приступить к рассмотрению вопроса о включении красителя из плодов генипы (генипин-глицина) синего в качестве пищевой добавки в "Общий стандарт на пищевые добавки" (CXS 192-1995) (ОСПД), его необходимо было включить в приоритетный перечень для последующей оценки на предмет безопасности в рамках Объединенного комитета экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (ОКЭПД), после чего для этой пищевой добавки должно было быть представлено технологическое обоснование и продемонстрировано соблюдение всех критериев, предусмотренных ОСПД. Соответствующие данные были представлены в 2015 году, а процедура оценки завершилась в 2021 году. Секретариат ОКЭПД ФАО/ВОЗ отметил, что работа в отношении "красителя из плодов генипы синего стала примером того, как все заинтересованные стороны совместными усилиями могут обеспечить представление всех данных, необходимых ОКЭПД для проведения успешной оценки безопасности пищевых добавок, отличающихся сложным составом и имеющих большое значение для производителей продовольствия". Этот процесс также продемонстрировал, какой масштаб вовлеченности и усилий требуется для разработки научно обоснованных стандартов.

25. Эти усилия принесли положительные результаты. Колумбия отметила, что включение красителя из плодов генипы (генипин-глицина) синего в ОСПД принесло значительную пользу коренным общинам страны и Латинской Америки в целом, поскольку это открыло доступ к новым рынкам и возможностям извлечения прибыли для производителей этих плодов, соблюдающих положения Нагойского протокола к Конвенции о биологическом разнообразии.

2.2.2 "...и принципах анализа риска Кодекса"

26. Согласно предусмотренной Планом стратегической цели 2 стандарты Кодекса разрабатываются не только на основе научных данных, но и с учетом принципов анализа риска.

27. Четкое функциональное разграничение между оценкой рисков и управлением в условиях рисков, являющимися ключевыми составляющими применяемого Кодексом подхода к анализу риска, было продемонстрировано в ходе обсуждений предлагаемых МДУ остатков гидрохлорида зилпатерола в тканях крупного рогатого скота, состоявшихся на 45-й и 46-й сессиях Комиссии. В ходе обеих сессий

члены согласились с тем, что проведенная ОКЭПД оценка рисков обеспечивает надежную основу для разработки МДУ остатков²¹. Однако, несмотря на сохраняющийся консенсус в отношении пригодности оценки рисков как основы для установления МДУ остатков, члены Кодекса ни на одной из двух сессий не смогли прийти к консенсусу в вопросе установления МДУ остатков гидрохлорида зилпатерола, и в конечном счете рассмотрение МДУ было переведено на следующий шаг, где они были утверждены путем голосования.

2.2.3 Содействие экспертным органам, оказывающим научно-консультативную поддержку: соотношение спроса и потенциала

28. Организация работы в связи с поступающими запросами о проведении научной оценки в поддержку разработки и/или пересмотра стандартов Кодекса и связанных с ними текстов является важной задачей. Сессии комитетов Кодекса и совещания оказывающих им консультативную поддержку объединенных экспертных органов ФАО/ВОЗ должны координироваться таким образом, чтобы обеспечивалась своевременность проведения оценки рисков, представления ее результатов и их использования. Этот механизм тщательной координации был серьезно нарушен во время пандемии COVID-19 – например, результаты оценки рисков, согласованные на очередном ССОП в 2019 году, были рассмотрены ССРР лишь в июле 2021 года. Для сведения к минимуму дальнейших перебоев в работе над поступающими запросами была введена виртуальная процедура представления приоритетных перечней предложений о новой работе для проведения критического обзора Исполнительным комитетом и утверждения Комиссией²².

29. Задержки в доступе к необходимой научно-консультативной поддержке замедляют темпы разработки стандартов. К задержкам может приводить неготовность докладов, ограниченность доступных данных или круга их поставщиков или же нехватка ресурсов или требуемого потенциала для удовлетворения спроса на научно-консультативную поддержку. Эти проблемы обстоятельно обсуждались на 48-й сессии Комиссии (2025 год), в ходе которой была подчеркнута важность устойчивой программы научно-консультативной поддержки, обеспеченной достаточными ресурсами. В то время как ФАО и ВОЗ продолжают оказывать высококачественную научно-консультативную поддержку, существует потребность в дальнейших обсуждениях и работе, с тем чтобы программа оказания научно-консультативной поддержки, играющей основополагающую роль в разработке стандартов Кодекса, была устойчивой, эффективной и неизменно обеспечивала высококачественные и своевременные консультации.

30. Одна из проблем, решению которой уже уделяется внимание, заключается в сохраняющемся отставании в работе по оценке пестицидов, для сокращения которого членами и наблюдателями были предложены на рассмотрение дополнительные меры²³. В связи с этим была учреждена ЭРГ, ответственная за рассмотрение рекомендуемых мер по улучшению операционных процедур ССРР и ССОП²⁴. ЭРГ определила комплекс краткосрочных и долгосрочных мер по улучшению действующих процедур, уделив особое внимание улучшению рабочих процессов ССОП. ССРР на своей 56-й сессии (2025 год) отметил, что отставание в работе ССОП по проведению оценок несколько сократилось, однако спрос на эту работу по-прежнему высок и продолжает расти, в то время как потенциал и операционные процедуры ССОП остаются практически неизменными, и согласовал меры по повышению эффективности и оптимизации использования имеющихся ресурсов, констатируя при этом, что для реализации краткосрочных мер, которые позволили бы дополнительно повысить эффективность, должен быть определен механизм предоставления необходимого финансирования и людских ресурсов²⁵. Комиссия на своей 48-й сессии (2025 год) просила представить ей план работы ССОП со сметой затрат для более полного понимания пробелов, которые необходимо устранить.

31. Поскольку с трудностями в работе сталкивается не только ССОП, Комиссия в очередной раз подчеркнула важность устойчивого снабжения ресурсами всех научно-консультативных органов и просила членов довести этот вопрос до сведения руководящих органов ФАО и ВОЗ. Подход, избранный в отношении ССРР, может быть также применим по отношению к другим научно-консультативным органам, в частности к ОКЭПД, оказывающему научно-консультативную поддержку трем комитетам Кодекса на регулярной основе и другим комитетам по мере необходимости и играющему важнейшую роль в текущей работе по установлению стандартов Кодекса. Сложившаяся ситуация свидетельствует о сохраняющейся актуальности посыла, содержащегося в вводной части стратегической цели 2: "Члены и другие участвующие в торговле продовольствием стороны,

²¹ REP22/CAC, пункт 110; REP23/CAC, пункт 122

²² REP21/PR, пункт 9

²³ Документ CRD11, представленный на рассмотрение 52-й сессии ССРР; CX/PR 22/53/20

²⁴ REP22/PR53, пункты 257–259

²⁵ REP25/PR, пункты 287, 291, 292

применяющие стандарты Кодекса, ценят мощную научную базу Кодекса, наличие которой находится под угрозой из-за неустойчивого финансирования".

2.2.4 Репрезентативность данных: проблема сохраняется, но есть перспективы улучшения

32. Несмотря на то, что ФАО и ВОЗ продолжают усилия по наращиванию потенциала в области сбора и представления данных в поддержку работы Кодекса по установлению стандартов (Приложение I, индикатор 2.2.1), проблема наличия репрезентативных данных, необходимых для разработки стандартов Кодекса, сохраняется. Например, члены указывали на наличие соответствующей проблемы в контексте обсуждений МДУ загрязняющих примесей в специях и микотоксинов в хлебных злаках, но решить эту проблему путем многократных, обращенных к широкому кругу сторон запросов о представлении данных не удалось²⁶. Как следствие, в некоторых случаях МДУ были утверждены исходя из понимания, что они будут пересмотрены в течение 3–5 лет, как только появятся дополнительные данные, позволяющие установить более репрезентативные с географической точки зрения значения. В ходе обсуждений МДУ для пищевых продуктов на зерновой основе, предназначенных для международных программ продовольственной помощи, была вновь подчеркнута важность данных и, в частности, потребность в большем объеме местных данных для повторного рассмотрения этих вопросов²⁷. Однако получить эти данные непросто. Одна из задач, на решение которых нацелены нормы и правила, заключается в поддержке внедрения передовых методов в различных условиях и содействии сбору данных мониторинга. Такие данные имеют важнейшее значение для проведения конструктивных обсуждений и достижения консенсуса относительно установления более низких МДУ содержания загрязняющих примесей, особенно в случае основных пищевых продуктов, пищевых продуктов, предназначенных для уязвимых групп населения, и пищевых продуктов, пользующихся большим спросом на международных рынках.

33. Комиссия не может решить эту проблему самостоятельно. Для ее решения требуется комплексный подход на основе сотрудничества. Тем не менее в деле сбора данных наметились некоторые положительные сдвиги: например, при поддержке ряда организаций ведется работа по сбору данных об остаточном содержании пестицидов в бамии, доступность данных о которой ограничена в силу того, что эта культура является малораспространенной²⁸, а также реализуются региональные инициативы, такие как инициатива по удовлетворению потребностей в данных об остаточном содержании ветеринарных препаратов в Латинской Америке²⁹. Кроме того, CCRVDF изучает новые подходы на основе оценки риска, включая применение методов экстраполяции для разработки МДУ остаточного содержания ветеринарных препаратов в тканях в случаях, когда для полноценной оценки рисков недостаточно данных, и соответствующие новые процедуры были утверждены на 47-й сессии Комиссии и включены в Руководство по процедуре Кодекса³⁰.

34. Все это свидетельствует о том, что решение проблемы репрезентативности данных требует разностороннего подхода при поддержке членов и наблюдателей, а также международных организаций. Одним из способов удовлетворения потребностей в установлении стандартов в условиях неполноты данных могут также стать нововведения в процессах их разработки.

2.3 Акцент на отдачу: стратегическая цель 3 "Повышение отдачи путем обеспечения признания и применения стандартов Кодекса"

35. В рассматриваемом Плане была сформулирована новая стратегическая цель по обеспечению отдачи, в рамках которой признается, что именно применение и внедрение стандартов Кодекса позволяют воплотить в жизнь его стратегическую концепцию как "международной площадки для разработки широко применимых стандартов безопасности и качества пищевых продуктов в интересах каждого человека".

2.3.1 Повышение осведомленности

36. Повышение уровня осведомленности о Кодексе и его стандартах, а также их понимания и признания является общей ответственностью Секретариата Кодекса, членов и наблюдателей. В период с 2020 по 2025 год объем участия стран в коммуникационной работе Кодекса значительно увеличился благодаря тому, что члены из всех регионов Кодекса активно распространяли новостные материалы о связанной с Кодексом работе на национальном и региональном уровне. За этот период Секретариат Кодекса опубликовал в интернете в общей сложности более 1300 новостных материалов, посвященных его сессиям и работе по установлению стандартов, а также мероприятиям

²⁶ REP25/CAC, пункты 47–51

²⁷ REP22/CAC, пункты 66–70

²⁸ REP25/PR, пункт 224

²⁹ REP24/RVDF27, пункты 141–145

³⁰ Руководство по процедуре Кодекса, 31-е издание, раздел 4.7 "Политика в области оценки рисков, связанных с остаточным содержанием ветеринарных препаратов в пищевых продуктах", Приложение С "Подход к определению максимально допустимых уровней остатков ветеринарных препаратов методом экстраполяции на один или несколько видов" к разделу "Принципы анализа рисков, применяемые CCRVDF".

по наращиванию потенциала, тренингам, вебинарам и другим мероприятиям, проводившимся Кодексом по всему миру.

37. Что касается распространения стандартов Кодекса членами среди заинтересованных сторон, то в результатах проведенных среди членов опросов отмечается разброс (Приложение I, таблица 4), но вместе с тем наблюдается некоторая положительная тенденция в восприятии членами текстов Кодекса как источника новых знаний. Как правило, ССНД дают более высокую оценку стандартам как источникам новых знаний, а это является важной предпосылкой для их применения и получения от них отдачи (Приложение I, таблица 5). Тем не менее в этой области все еще есть потенциал для улучшения. Например, в ответ на обратную связь от стран – участниц проекта АСТ был подготовлен документ с инфографикой на тему применения текстов Кодекса в борьбе с УПП³¹, который был признан весьма полезным с точки зрения повышения осведомленности среди сотрудников директивных органов высокого уровня. Создание подобных продуктов может быть целесообразным и для других текстов Кодекса.

38. Секретариат Кодекса ведет активную коммуникационную работу по многим каналам. Официальная страница Кодекса на платформе X (@FAOWHOCodex), аудитория которой превысила 30 500 подписчиков (по состоянию на март 2026 года), служит площадкой для взаимодействия в реальном времени с членами, заинтересованными сторонами и глобальным сообществом специалистов по безопасности пищевых продуктов. Ежегодный журнал Кодекса продолжает оставаться одной из ключевых публикаций, а ежегодное празднование Всемирного дня безопасности пищевых продуктов, отмечаемого 7 июня, за период осуществления Плана значительно расширилось в масштабе, став эффективной платформой для повышения осведомленности в вопросах безопасности пищевых продуктов и информирования о роли стандартов Кодекса. Кодекс разработал новый электронный учебный курс "Эффективное участие в работе Кодекса", доступный на платформе Академии электронного обучения ФАО.

39. В то время как веб-сайт Кодекса, его страницы в социальных сетях и журнал остаются основными инструментами привлечения внимания к деятельности Кодекса, для повышения его авторитета также важно выходить за рамки традиционных каналов коммуникации. Включение ссылок на тексты Кодекса по УПП в политические декларации и обязательства высокого уровня, например такие, о которых идет речь в пункте 7, представляет собой важную веху в содействии активному применению текстов Кодекса. В 2020 году вышла публикация о взаимосвязи текстов Кодекса и ЦУР, способствовавшая привлечению внимания к работе Кодекса более широкого международного сообщества³². Помимо того, Секретариат Кодекса ежегодно представляет обновленные данные политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию³³.

40. Один из основных выводов, сделанных по итогам проведенной работы в области повышения осведомленности, заключается в ценности примеров практического применения текстов Кодекса, особенно для директивных органов. Такие примеры помогают продемонстрировать пользу стандартов Кодекса для систем контроля пищевых продуктов, торговли и здравоохранения. В рамках серии публикаций "Кодекс в действии" при поддержке ряда членов были опубликованы материалы, повествующие о примерах применения стандартов Кодекса и связанных с ними текстов на национальном и региональном уровнях и достигаемых за счет этого преимуществ в области безопасности и качества пищевых продуктов, питания и торговли^{34, 35}.

41. В течение периода осуществления Плана особое внимание уделялось реализации программы по случаю празднования 60-й годовщины учреждения Кодекса, которая включала в себя организацию мероприятий и выпуск цифровых материалов по следующим взаимосвязанным ключевым темам: "Сохранение актуальности 60 лет спустя", "Будущее Комиссии «Кодекс Алиментариус»" и "Сообщество Кодекса"³⁶. Эта значимая дата отмечалась на сессиях всех комитетов Кодекса, проведенных в 2023 году, начиная с 16-й сессии CCNASWP, стартовавшей 30 января 2023 года, и заканчивая

³¹ How can Codex standards help tackle foodborne antimicrobial resistance (AMR)? Доступно по адресу:

<https://openknowledge.fao.org/items/29957f24-3274-41c8-9d4b-3688f9847f78>

³² FAO and WHO. 2020. *Codex and the SDGs – How participation in Codex Alimentarius supports the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Rome. <https://doi.org/10.4060/cb0222en>

³³ Представленные документы доступны по ссылке:

<https://hlpf.un.org/inputs?f%5b0%5d=type:intergovernmental%20forums%20and%20bodies&page=5>

³⁴ FAO and WHO (2022) *Hygienic food, healthy sales: HACCP implementation*.

openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb8770en

³⁵ FAO and WHO (2024). *How Honduras handled the unexpected*.

openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd1005en

³⁶ CX/EXEC 22/82/9

46-й сессией Комиссии, открывшейся 27 ноября 2023 года специальной церемонией по случаю празднования этой вехи³⁷.

2.3.2 Содействие применению текстов Кодекса

42. Одна из сложностей в мониторинге выполнения данной задачи заключалась в отсутствии инструмента для оценки применения стандартов Кодекса. Поэтому информация о работе по оценке их применения и получаемой от них отдаче, представленная в разделе 2.3.3, изложена через призму восприятия применения текстов Кодекса членами, а также дает представление об их важности для доступа на рынки.

43. В рамках системы мониторинга хода осуществления Стратегического плана Кодекса целенаправленный мониторинг реализации инициатив по развитию потенциала не проводился. Тем не менее осуществлявшиеся под руководством ФАО и ВОЗ инициативы освещались в ежегодных информационных документах, представлявшихся на рассмотрение Комиссии и дававших представление о разнообразии и масштабе мероприятий по развитию потенциала. Кроме того, обмен информацией об инициативах по развитию потенциала проводился на региональном уровне в рамках координационных комитетов (см. Приложение I, итог 3.1), и Комиссия на своей 48-й сессии решила включить в повестку дня координационных комитетов новый пункт, позволяющий наблюдателям также представлять информацию на этих площадках, в том числе информацию об инициативах по развитию потенциала. Мероприятия на полях сессий комитетов Кодекса продолжили предоставлять ценную возможность для обмена информацией и ресурсами в поддержку осуществления стандартов. С учетом того что появления дополнительных ресурсов не предвидится, использование предоставляемых сессиями Кодекса возможностей и соответствующих виртуальных и цифровых инструментов, а также объединение усилий там, где это возможно, будут иметь большое значение для реализации инициатив по развитию потенциала.

2.3.3 Оценка применения текстов Кодекса и получаемой от них отдачи

44. В целях содействия достижению цели 3 члены поручили Секретариату Кодекса разработать механизм мониторинга применения текстов Кодекса и получаемой от них отдачи (задача 3.3). Была разработана логическая модель, определяющая потенциальные промежуточные итоги в плане охвата, полезности и применения текстов Кодекса, а также механизм мониторинга, предполагающий проведение ежегодных опросов и тематических исследований и сотрудничество с ВТО в вопросах сбора и анализа данных по применению текстов Кодекса и получаемой от них отдаче, который был одобрен Исполнительным комитетом на его 82-й сессии³⁸. Первый экспериментальный опрос был проведен в 2022 году, после чего Комиссия на своей 45-й сессии признала потенциальную пользу этого инструмента для Кодекса³⁹.

45. Было проведено четыре опроса о применении и эффективности текстов Кодекса, которые помогли собрать мнения членов о Комиссии "Кодекс Алиментариус" в целом, а также о 15 конкретных стандартах, руководствах, нормах и правилах и четырех региональных текстах Кодекса. Отчеты по результатам опроса дают представление о распространении, актуальности, признании и применении текстов Кодекса, и, в конечном счете, об их эффективности. Доля членов, принявших участие в опросе, выросла с 52 процентов в 2022 году до 69 процентов в 2023 году и 71 процента в 2024 году. В 2025 году этот показатель составил 61 процент, что все еще выше показателя, зафиксированного в 2022 году, когда опрос был проведен впервые, и по-прежнему дает наглядное представление об эффективности текстов Кодекса и обеспечивает продолжение ценной серии данных⁴⁰.

46. Результаты опросов стабильно показывают, что тексты Кодекса в большей степени важны для ССНД. Ответы этих стран свидетельствуют о высокой степени удовлетворенности текстами Кодекса и их активном применении в качестве ориентира при разработке законодательства в области безопасности и качества пищевых продуктов, национальных систем контроля пищевых продуктов, программ профессиональной подготовки и мероприятий по повышению осведомленности заинтересованных сторон, а также мер поддержки торговли. В странах с высоким уровнем дохода

³⁷ REP23/CAC, пункт 3

³⁸ CX/EXEC 22/82/8

³⁹ REP22/CAC, пункт 184, подпункт iii) пункта 187; CX/CAC 22/45/14

⁴⁰ ФАО и ВОЗ. 2024. *Применение и эффективность текстов Кодекса. Отчет по результатам опроса за 2022 год*. Рим. <https://doi.org/10.4060/cc8056ru>; ФАО и ВОЗ. 2025. *Применение и эффективность текстов Кодекса. Отчет по результатам опроса за 2023 год*. Рим. <https://doi.org/10.4060/CD2618ru>; ФАО и ВОЗ. 2026. *Применение и эффективность текстов Кодекса. Отчет по результатам опроса за 2024 год*. Рим. <https://doi.org/10.4060/cd6677ru>; ФАО и ВОЗ. 2026. *Применение и эффективность текстов Кодекса. Отчет по результатам опроса за 2025 год*. Рим. (в процессе подготовки)

также отмечается высокая степень удовлетворенности текстами Кодекса, хотя они применяют их напрямую не столь активно.

47. Результаты этих опросов представляют особую ценность как источники информации высокого уровня для лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений, как на международных площадках, так и в рамках двустороннего взаимодействия. Повторное рассмотрение стандартов, в отношении которых были проведены опросы, например таких, как стандарты по УПП и "Общие принципы гигиены пищевых продуктов", может дать более глубокое понимание сохраняющейся актуальности и ценности Кодекса, особенно с появлением дополнительной информации и ресурсов для их применения.

48. Вторым элементом механизма стала подготовка тематических исследований – например, в 2025 году было опубликовано исследование о роли "Рекомендуемых норм и правил по предотвращению и уменьшению загрязнения микотоксинами хлебных злаков" (СХС 51-2003) в применяемом Бразилией комплексном подходе к уменьшению загрязнения кукурузы фумонизином. За последние 30 лет благодаря этому подходу Бразилия успешно сократила уровень содержания фумонизина в кукурузе, что способствовало повышению безопасности пищевых продуктов для населения Бразилии и увеличению объемов экспорта⁴¹. Хотя проведение подобных тематических исследований требует времени и ресурсов, они могут служить источником ценной информации о том, как с помощью текстов Кодекса члены успешно решают важные для них задачи.

49. В 2024 году Секретариат Кодекса в сотрудничестве с Комитетом ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ) приступили к сбору и анализу получаемых через систему уведомлений данных о применении и эффективности текстов Кодекса как инструментов поддержки развития торговли, что стало третьим элементом определенного механизма мониторинга. Эта аналитическая работа продолжается, и параллельно с этим Секретариат Кодекса совместно с секретариатами МККЗР и ВОЗЖ ведут переговоры в рамках ВТО относительно прозрачности системы уведомлений и ее дальнейшей оптимизации в целях получения более качественной информации о применении международных стандартов. Эти обсуждения продолжаются в 2026 году.

2.4 Инклюзивность Кодекса: достижение стратегической цели 4 "Обеспечение участия всех членов Кодекса во всех этапах разработки стандартов"

2.4.1 Инклюзия и участие

50. Число членов Кодекса осталось неизменным: 188 стран-членов и одна организация-член (Европейский союз). Исполнительный комитет рекомендовал генеральным директорам ФАО и ВОЗ удовлетворить заявления 15 международных неправительственных организаций о предоставлении им статуса наблюдателя при Кодексе. Это с запасом компенсировало утрату статуса наблюдателя девятью организациями, у которых данный статус был отозван генеральными директорами ФАО и ВОЗ в соответствии с рекомендацией Исполнительного комитета, вынесенной по итогам проведенного в 2022 году планового обзора международных неправительственных организаций, имеющих статус наблюдателя⁴². Новые наблюдатели, помимо прочего, предоставляют экспертные знания по вопросам, обсуждавшимся в рамках Кодекса в течение отчетного периода, таким как новые источники и системы производства продовольствия.

51. Обзор тенденций, связанных с участием в работе Кодекса, представлен в Приложении I (цель 4). Как правило, для сессий, проводившихся в виртуальном или гибридном формате, были характерны более высокие показатели участия по сравнению с очными сессиями.

2.4.2 Влияние пандемии COVID-19 на уровень участия

52. Пандемия COVID-19 вызвала сбои в работе Кодекса, в связи с чем Секретариат был вынужден ввести новые форматы работы. С согласия членов 43-я сессия Комиссии была проведена в октябре 2020 года в режиме онлайн на платформе Zoom; для участия в работе сессии зарегистрировались 905 делегатов от 133 государств-членов, одной организации-члена и 54 организаций-наблюдателей и учреждений системы ООН. Отзывы показали, что виртуальный формат способствовал увеличению числа участников, содействовал более инклюзивным обсуждениям и обеспечил расширенный доступ к рабочим процессам, что, в свою очередь, внесло вклад в выполнение задач 4.2 и 5.1 (см. таблицу 9, Приложение I). Проведение 43-й и 44-й сессий Комиссии в виртуальном формате также

⁴¹ Liliana de Oliveira Rocha, Marta Hiromi Taniwaki, Michael Ennis, Ligia Lindner Schreiner, Farid El Haffar (2024). *Reducing fumonisin contamination in Brazilian maize: The impact of Codex standards and regulatory frameworks*. Food Research International 197(2): 115280. <https://doi.org/10.1016/j.foodres.2024.115280>; FAO and WHO (2025) *Use and impact of the Code of practice for the prevention and reduction of mycotoxin contamination in cereals (CXC 51–2003) in Brazil – Case study report*. Rome. <https://doi.org/10.4060/cd5586en>

⁴² CX/EXEC 22/82/7; REP22/EXEC1, пункты 107–113

способствовало увеличению числа зарегистрировавшихся делегатов и повышению инклюзивности, и на последующих очных сессиях Комиссии тоже была предусмотрена возможность дистанционного участия.

53. Комиссия на своей 43-й сессии пришла к выводу, что продолжать переносить не состоявшиеся в 2020 году очные сессии вспомогательных органов более не представляется возможным в 2021 году и поддержала использование вспомогательными органами Кодекса современных инструментов и подходов для обеспечения своевременного и эффективного продолжения работы Кодекса в соответствии с его основными ценностями⁴³. Таким образом, после 43-й сессии Комиссии была организована полная серия сессий 19 комитетов и целевых групп (включая совещания региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ в пяти из шести регионов Кодекса), все из которых были проведены в режиме онлайн в течение последующих 12 месяцев. Комиссия на своей 44-й сессии согласовала возможность проведения вспомогательными органами виртуальных сессий в дальнейшем, интерпретируя правила Комиссии как допускающие проведение сессий соответствующих органов в виртуальном формате⁴⁴. С тех пор эта опция неоднократно использовалась, будь то в отсутствие возможности провести очную сессию, как, например, в случае с ССМАС, или же для обеспечения доступа к участию в работе конкретных комитетов всем заинтересованным членам, как в случае с ССFICS, ССFА и ССFН, что способствовало значительному снижению барьеров для активного участия в сессиях Кодекса, особенно для представителей ССНД.

54. Сообщество Кодекса также пришло к пониманию того, что не всякая работа может быть выполнена посредством виртуальных сессий. Для избрания должностных лиц должно проводиться очное тайное голосование, поэтому для избрания Председателя и заместителей Председателя Комиссии в рамках 44-й сессии Комиссии было организовано очное голосование по предварительной записи в Женеве, в то время как руководящий состав встречался очно в Риме, а делегаты принимали участие в сессии в режиме онлайн⁴⁵.

55. Процедуры голосования путем поднятия руки или поименного голосования, для проведения которых Советом ФАО не было согласовано виртуальных механизмов, могут также понадобиться в работе Кодекса для решения вопросов в случаях, когда попытки достичь консенсуса не увенчались успехом. Так, в ходе обсуждений МДУ остатков ветеринарного препарата гидрохлорида зилпатерола на 44-й сессии Комиссии, несмотря на продолжительные дискуссии и все усилия Председателя, достичь консенсуса не удалось⁴⁶. Положения правила XII Регламента Комиссии, предусматривающие возможность принятия решений относительно утверждения или пересмотра стандартов путем голосования, не были применены на 44-й сессии Комиссии, поскольку она проходила в виртуальном формате. Комиссия на своей 44-й сессии признала, что даже при проведении неофициальных консультаций достичь консенсуса, возможно, не удастся, и просила Секретариат Кодекса предоставить все необходимые инструменты, в том числе для голосования, в распоряжение 45-й сессии Комиссии, на которой в итоге и был решен вопрос МДУ остаточного содержания гидрохлорида зилпатерола.

56. Исполнительный комитет приступил к рассмотрению мер реагирования на исключительные обстоятельства, нарушающие работу сессий Кодекса, еще на своей 78-й сессии⁴⁷ в феврале 2020 года, однако никто не мог предвидеть тот масштаб сбоя, который имел место с 2020 по 2025 год; тем не менее, как описано выше, Кодекс сумел адаптироваться и возобновить работу в сравнительно короткие сроки. Это не только дало возможность продолжить работу, но и позволило участникам освоить новый набор инструментов, которые используются и по сей день.

2.4.3 Целевой фонд Кодекса

57. В течение периода осуществления Плана Целевой фонд Кодекса (ЦФК) продолжал функционировать в качестве партнерского механизма в интересах развития при поддержке небольшого, но активного круга доноров, помогая развивающимся странам и странам с переходной экономикой принимать более эффективное участие в работе Комиссии и ее комитетов (см. индикатор 4.1.2, Приложение I).

58. Согласно докладам стран, успешно подавших заявку на получение поддержки от ЦФК⁴⁸, реализованные по линии Фонда проекты способствовали достижению целого ряда практических результатов, включая возобновление работы связанной с Кодексом национальной инфраструктуры, повышение осведомленности о Кодексе среди политических и технических заинтересованных сторон и совершенствование национальных систем контроля пищевых продуктов. Работа по линии ЦФК

⁴³ REP20/CAC, пункты 10–14 и подпункты i) и ii) пункта 20; CAC/43 CRD37

⁴⁴ REP21/CAC, подпункт iii) пункта 12

⁴⁵ REP21/CAC, пункты 130–131

⁴⁶ REP21/CAC, пункты 15–29

⁴⁷ CX/EXEC 20/78/9; REP20/EXEC1

⁴⁸ См. www.who.int/initiatives/codex-trust-fund/projects-and-impact

способствовала созданию в странах-участницах долгосрочного потенциала для осуществления связанной с Кодексом деятельности и продемонстрировала, что инвестиции в стандарты, потенциал и управление дают непосредственные преимущества в виде торговой прибыли, укрепления безопасности пищевых продуктов и социально-экономического развития, особенно для женщин и других маргинализированных групп.

59. Поэтому Комиссия на своей 48-й сессии выразила глубокое сожаление в связи с известием о том, что ФАО и ВОЗ приняли решение о постепенном прекращении деятельности ЦФК в 2026 году по причине постоянно возникающих финансовых трудностей⁴⁹. Комиссия подчеркнула, что деятельность по линии ЦФК принесла отличные результаты, и призвала ФАО и ВОЗ определить альтернативные механизмы для продолжения столь необходимой работы по развитию потенциала, отметив существенный вклад этой работы в выполнение задач, предусмотренных стратегической целью 4.

2.4.4 Устойчивое и активное участие

60. В то время как проведение сессий Кодекса в виртуальном формате способствовало увеличению числа участников, возник вопрос о том, сопутствовало ли этому повышение вовлеченности. В данных о регистрации для участия в работе ЭРГ наблюдается некоторое колебание показателей на фоне пандемии, однако по ее окончании показатели участия стабилизировались примерно на уровне 50 процентов (Приложение I, таблица 10). Уровень отклика на ЦП также оставался с 2020 года относительно стабильным (36–43 процента) (Приложение I, таблица 11). Вместе с тем было отмечено, что на позиции руководителей ЭРГ назначаются представители лишь пяти процентов от общей численности членов, что представляет собой проблему для устойчивости рабочих процессов Кодекса⁵⁰. Были сформулированы рекомендации, призванные содействовать расширению круга членов, представители которых занимают руководящие позиции, и Секретариат Кодекса подготовил справочник по вопросам осуществления руководства ЭРГ и участия в их работе⁵¹. Кроме того, Секретариат Кодекса на регулярной основе и по мере поступления запросов организует виртуальные учебные мероприятия по основам работы Кодекса, включая пошаговую процедуру разработки стандартов, участие в деятельности ЭРГ и использование онлайн-системы комментирования. Эти мероприятия обычно проводятся на региональном или субрегиональном уровнях, часто в сотрудничестве с региональными координаторами или ФАО и ВОЗ. Уровень участия в этих мероприятиях остается стабильно высоким, равно как и спрос на их проведение. Секретариат Кодекса также по мере возможности оказывает содействие в проведении учебных мероприятий, организуемых членами. В рамках обратной связи, особенно от ССНД, последовательно отмечается важность этих учебных мероприятий как инструментов повышения квалификации или адаптации для новых сотрудников национальных контактных центров Кодекса. Для удовлетворения этого спроса и поддержки устойчивого и активного участия важно продолжать использовать возможности партнерского взаимодействия и разрабатывать новые онлайн-ресурсы в дополнение к существующим учебным курсам.

2.5 Обучение и совершенствование за счет реализации стратегической цели 5 "Совершенствование систем и методов координации работы, способствующих действенному и эффективному достижению всех предусмотренных стратегическим планом целей"

2.5.1 Системы и методы координации работы – роль виртуальных инструментов

61. За период с 2020 по 2025 год методы работы Кодекса претерпели существенные изменения, включая появление виртуальных форматов, которые были введены в кратчайшие сроки. Обсуждения в рамках 79–84 сессий Исполнительного комитета и 43–46 сессий Комиссии показали, что виртуальный формат сессий, а также очные сессии с возможностью дистанционного участия стали важнейшими рабочими инструментами Кодекса, и эта практика продолжает развиваться. Отныне все сессии Кодекса транслируются онлайн в режиме прослушивания, что дополнительно повышает их прозрачность и инклюзивность. Кроме того, Исполнительный комитет разработал динамичную модель, отражающую накапливаемый опыт и изменения в методах работы Комиссии и комитетов Кодекса. В рамках соответствующих обсуждений были определены дополнительные возможности для оказания членам поддержки в подготовке к сессиям, включая вебинары по порядку их проведения и ключевым рассматриваемым комитетами проблемам.

62. Расписание сессий Кодекса было серьезно нарушено пандемией COVID-19 и только сейчас постепенно упорядочивается. Возникшая неопределенность сказалась на эффективности и результативности систем и методов координации работы. Несмотря на то, что в усилиях по упорядочиванию расписания отмечается определенный прогресс, возобновление работы ряда

⁴⁹ REP25/CAC, пункты 166–168 и подпункт iii) пункта 174

⁵⁰ EXEC86/CRD01

⁵¹ ФАО и ВОЗ. 2026. *Справочник для электронных рабочих групп Кодекса*. Комиссия "Кодекс Алиментариус". Рим. <https://doi.org/10.4060/cd3481ru>

товарных комитетов Кодекса создает дополнительную нагрузку на уже и без того плотное расписание. Это создает давление не только на Секретариат Кодекса, но и на членов и их потенциал эффективного участия.

63. Согласно результатам мониторинга, показатели своевременной публикации рабочих документов, особенно переводов, остаются ниже целевых (Приложение I, таблица 14). Проведенный в 2025 году углубленный обзор процессов устного и письменного перевода позволил выявить проблемы и возможные решения⁵². В то время как технологии могут сыграть определенную роль в улучшении ситуации в будущем, на данный момент их потенциала недостаточно. Своевременность публикации рабочих документов зависит от нескольких факторов, которые были описаны в документе, подготовленном к 78-й сессии Комитета; вследствие неожиданных перебоев в работе, вызванных пандемией COVID-19, контролировать эти факторы на системной основе стало сложнее⁵³. Тем не менее некоторый прогресс стал возможен благодаря постепенному изменению структуры критического обзора, включая введение ограничений на количество слов в документах и улучшение коммуникации с членами за счет выпуска еженедельной сводки новостей "Итоги недели Кодекса".

2.5.2 Цифровизация Кодекса

64. Исполнительный комитет отметил, что технологии позволяют организовывать работу Кодекса в соответствии с его основными ценностными принципами инклюзивности и прозрачности, расширяя возможности членов и наблюдателей для участия в ней, а также вынес на обсуждение вопрос о целесообразном масштабе внедрения новых цифровых технологий в работу Кодекса при соблюдении его основных ценностей⁵⁴.

65. Становится очевидной растущая уязвимость цифровой инфраструктуры, на которую опирается работа Кодекса. Секретариат Кодекса провел предварительную работу по укреплению цифровой инфраструктуры Кодекса в целях повышения ее устойчивости к угрозам кибербезопасности в соответствии с политикой ФАО в этом отношении. Модернизация технологий, обеспечивающих функционирование баз данных Кодекса, была признана критически важной задачей, и на протяжении последних двухгодичных периодов соответствующая работа уже ведется по базе данных "Общего стандарта на пищевые добавки" (CXS 192-1995) с использованием средств, сэкономленных в рамках регулярной программы Кодекса, а также внебюджетных поступлений. Было выделено финансирование для продолжения этой работы в двухгодичном периоде 2026–2027 годов. В рамках модернизации цифровой системы Кодекса реализуется проект по переносу всех стандартов Кодекса в Хранилище знаний ФАО. В течение рассматриваемого периода были выявлены слабые места, но основная работа по их устранению будет проводиться в процессе осуществления Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы.

2.5.3 Наращивание потенциала руководящего состава Кодекса

66. На протяжении всего периода проводились опросы по итогам сессий. В целом обо всех сессиях Кодекса были получены весьма положительные отзывы. Возможности и ресурсы для организации целенаправленной подготовки председателей, координаторов и работников секретариатов принимающих стран были ограничены. На состоявшихся в рамках сессий Комиссии совещаниях с председателями комитетов и координаторами была озвучена потребность в дополнительных ресурсах для оказания им содействия в выполнении их функций. В течение рассматриваемого периода был опубликован новый Справочник для электронных рабочих групп, доступный на всех языках, и в будущем работа над вспомогательными ресурсами будет продолжена, включая пересмотр Справочника для председателей и доработку руководства по представлению предложений о новой работе. В ходе неофициальных совещаний с председателями также озвучивались рекомендации о разработке дополнительных цифровых ресурсов.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

67. Результаты мониторинга хода осуществления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы свидетельствуют о значительном прогрессе в достижении всех стратегических целей и подтверждают неизменную актуальность роли Кодекса в решении меняющихся глобальных проблем в области безопасности и качества пищевых продуктов. Был разработан и утвержден широкий набор стандартов, причем большинство из них были утверждены в установленные сроки и получили со стороны членов широкое признание как отвечающие их приоритетным потребностям. Данные, полученные по итогам опросов и из других источников, говорят о том, что тексты Кодекса продолжают играть основополагающую роль в национальных системах обеспечения безопасности пищевых

⁵² CX/EXEC 25/88/4

⁵³ CX/EXEC 20/78/8 и REP20/EXEC1, пункты 102–109

⁵⁴ CX/EXEC 23/85/3

продуктов, нормативно-правовых механизмах и международной торговле и особенно востребованны среди ССНД.

68. В рассматриваемом периоде была также продемонстрирована высокая степень адаптивности. Несмотря на беспрецедентные обстоятельства, связанные с пандемией COVID-19, Кодексу удалось обеспечить непрерывность работы по разработке стандартов за счет быстрого внедрения виртуальных и смешанных форматов работы. Эти организационные меры обеспечили возможность для широкого участия и впоследствии были введены в регулярную практику, что способствовало повышению инклюзивности, прозрачности и гибкости. В то же время Кодекс продолжал демонстрировать свою способность реагировать на возникающие проблемы, постоянно повышая оперативность реагирования и актуальность своей работы.

69. В процессе осуществления был сделан ряд выводов. Во-первых, обеспечение отдачи зависит не только от разработки стандартов, но и во все большей степени от их эффективной популяризации, внедрения и применения, что подчеркивает важность активизации усилий по содействию их применению и оценке отдачи. Во-вторых, принципиально важно обеспечить стабильную научно-консультативную поддержку процессу разработки стандартов Кодекса, а потому проблемы, связанные с ограниченностью ресурсов, доступностью данных и потенциалом, требуют постоянного внимания со стороны ФАО, ВОЗ и членов. В-третьих, несмотря на расширение участия, в частности благодаря введению виртуальных форматов, активному вовлечению и применению по-прежнему мешает ряд барьеров, особенно в случае ССНД, и для устранения этих барьеров требуются последовательные и скоординированные усилия по развитию потенциала. В-четвертых, для Секретариата Кодекса этот период стал временем беспрецедентных перемен, в связи с чем необходимо закрепить достижения в плане новых форматов работы и одновременно найти способы решения структурных проблем. В частности, необходимо продолжать совершенствовать процессы работы с документами в целях повышения показателей их своевременной подготовки, укрепления цифровых инструментов и инфраструктуры, а также оказывать членам более эффективное содействие в подготовке и участии в условиях растущей нагрузки и сложности работы.

70. В целом для процесса осуществления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы были характерны одновременно как преемственность, так и перемены. Кодекс сохранил свою ключевую роль в качестве экспертно-научного органа по разработке стандартов, действующего в интересах членов, адаптировав свои методы работы и включив в фокус своего внимания вопросы обеспечения отдачи и инклюзивности. Эти изменения создают прочный фундамент для осуществления Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы, который разрабатывался с опорой на достигнутые успехи и направлен на дальнейшее увеличение вклада Кодекса в обеспечение безопасности пищевых продуктов, развитие торговли и формирование устойчивых продовольственных систем во всем мире.

4. ПОСЛЕСЛОВИЕ: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН КОДЕКСА НА 2026–2031 ГОДЫ

71. Комиссия на своей 47-й сессии утвердила Стратегический план Кодекса на 2026–2031 годы⁵⁵, который стал продолжением последовательной серии стратегических планов Кодекса, берущей начало на рубеже тысячелетий. В нем прослеживается ярко выраженная преемственность, поскольку он был разработан на основе предыдущего Плана и предусматривает дальнейшую реализацию стратегической концепции, мандата и ценностей Кодекса.

72. Вместе с тем Кодекс претерпевает очевидные изменения. Стратегический план Кодекса на 2026–2031 годы предусматривает повышение в будущем ориентированности Кодекса на внешнее взаимодействие и прогностическую деятельность. Под ориентированностью на внешнее взаимодействие подразумевается открытость к сотрудничеству и стремление понять, чем может быть полезен Кодекс – в рамках его мандата по защите здоровья потребителей и обеспечению добросовестной торговли пищевыми продуктами, – и принять соответствующие меры в целях содействия решению более масштабных глобальных проблем, включая формирование невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем. Под ориентированностью на прогностическую деятельность понимается более активное использование инструментов научного прогнозирования и анализа перспектив для определения приоритетов и даже предвосхищения проблем, которые могут привести к сбоям в торговле, вместо реагирования на эти проблемы уже по факту случившихся сбоев.

73. Многие из этих более масштабных проблем, связанных с продовольственными системами, находятся за рамками сферы компетенции Кодекса, ограничивающейся безопасностью пищевых продуктов и содействием развитию торговли. Этот пробел восполняет Саммит ООН по продовольственным системам, а также проводимые раз в два года мероприятия по подведению

⁵⁵ REP24/CAC, пункты 213–216

итогов, которые будут и впредь определять общую глобальную повестку дня в интересах преобразований.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ

74. Комиссии на ее 49-й сессии предлагается:

- i. принять к сведению представленную информацию; и
- ii. оценить масштаб и объем результатов, достигнутых в процессе осуществления Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы, и рассмотреть вопрос о том, как эти результаты могут содействовать осуществлению Стратегического плана Кодекса на 2026–2031 годы.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

IMPLEMENTATION OF THE CODEX STRATEGIC PLAN 2020-2025

Goal 1. Address current, emerging and critical issues in a timely manner**Objective 1.1 Identify needs and emerging issues****Outcome 1.1.1 Improved ability of Codex to develop standards relevant to the needs of its Members****Indicator 1.1.1 Extent that Codex Members recognize Codex texts as meeting Members' priority food safety and quality needs**

1. CCEXEC84 agreed to draw the information on indicator 1.1.1 (Extent that Codex Members recognize Codex texts as meeting Members' priority food safety and quality needs) from the related questions in the Codex survey on the use and impact of Codex texts. As shown in Table 1, between 2022 and 2025, the share of Members which considered Codex texts "extremely" or "mostly" useful in meeting their priority food safety and quality needs remained consistently over 85 percent. The indicator was introduced in 2022.

Table 1: Extent that Codex Members recognize Codex texts as meeting Members' priority food safety and quality needs

	2022-2023 biennium		2024-2025 biennium	
	2022 survey	2023 survey	2024 survey	2025 survey
Extremely useful	21.2%	14.3%	18.3%	18.6%
Mostly useful	67.1%	71.4%	69.0%	71.7%
Somewhat useful	8.2%	12.5%	11.1%	9.7%
Marginally useful	3.5%	1.8%	1.6%	0%
Grand Total	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%

Objective 1.2 Prioritize needs and emerging issues**Outcome 1.2.1 Timely Codex response to emerging issues and the needs of Members****Indicator 1.2.1 Time taken from the identification of new issues to the submission of proposals for new work to CCEXEC**

2. Table 2 shows the percentage of new work approved within 2 years from identification of new issue:
- All new work proposals met the target for CAC43 (2020) and CAC45 (2022);
 - CAC44 (2021) was held virtually, and time dedicated to new work was limited.
 - The three new work proposals that were approved at CAC46 (2023) took more than 2 years after their identification because they were delayed due to the COVID-19 pandemic.
 - CAC47 (2024) and CAC48 (2025) approved the highest number of new work proposals during the 2020-2025 period.
 - Considering the entire period covered by the Codex strategic Plan 2020-2025, seven out of ten new work proposals were approved within 2 years from identification of new issue.
3. It is important to note the valuable role of discussion papers in scoping work from the point of first identification to presentation of a project proposal, particularly on complex issues, which facilitates the following work on developing or revising the proposed Codex text.

Table 2: Time taken from the identification of new issues to the submission of proposals for new work to CCEXEC

Year	CAC Session	Number of new work approved within 1 year from identification of new issue	Number of new work approved within 2 years from identification of new issue	Number of new work approved in more than 2 years from identification of new issue	% of new work approved within 2 years from identification of new issue
2020	CAC43	1	1	0	100%
2021	CAC44	1	0	3	25%
2022	CAC45	2	0	0	100%
2023	CAC46	2	2	3	57%
2024	CAC47	13	1	4	78%
2025	CAC48	3	4	3	70%

Indicator 1.2.2 Time taken for prioritized emerging issues to result in revised or new Codex texts

4. Table 3 below shows the percentage of non-numerical standards and revisions adopted between 2020 and 2025 within 5 years' time.⁵⁶ On average, 80 percent of final texts were adopted within 5 years during this period.

Table 3: Time taken for prioritized emerging issues to result in revised or new Codex texts

Year	CAC session adopting new texts	Percentage of Codex texts adopted within 5 years
2020	CAC43	76%
2021	CAC44	94%
2022	CAC45	79%
2023	CAC46	70%
2024	CAC47	87%
2025	CAC48	75%

5. Table 3 does not capture extensive work ongoing in some committees to revise and/or restructure existing standards e.g. Codex Committee on Methods of Analysis and Sampling (CCMAS) and Codex Committee on Food Additives (CCFA). Given the differences in the standard setting mechanism, the numbers of standards set and their complexity, it is therefore not possible to give a complete picture of the rate of standards development with a single methodology.

Goal 2. Develop standards based on science and Codex risk-analysis principles**Objective 2.1 Use scientific advice consistently in line with Codex risk analysis principles****Outcome 2.1.1 Scientific advice is taken into account consistently and in line with Codex risk analysis principles by all relevant committees during the standard setting process****Indicator 2.1.1 Proportion of texts considered by CCEXEC, as part of its work to monitor the progress of standards development, for which reports by subsidiary body Chairs indicate how scientific advice was used and any other legitimate factors were considered in developing Codex texts**

6. The critical review process includes comments by the Codex Secretariat and the Committee Chairpersons on the use of or need for scientific advice for the different topics under consideration by the various committees. For the CCFA and the Codex Committee on Contaminants in Foods (CCCF) there is a well-defined and well-established mechanism in place for obtaining scientific advice, as need be, from the Joint FAO/WHO Expert Committee on Food Additives (JECFA); for the Codex Committee on Pesticide Residues (CCPR) from the Joint FAO/WHO Meeting on Pesticide Residues (JMPR); for the Codex Committee on Food Hygiene (CCFH) from the Joint FAO/WHO Expert Meetings on Microbiological Risk (JEMRA); and for the

⁵⁶ This is based on Codex texts that were adopted following submission and approval of new work proposals. Standards without a job number such as ongoing work and amendments were excluded from the scope of this study. Numerical standards such as maximum residue limits (MRLs), food additive provisions and maximum levels for contaminants that are developed following approval of priority lists for scientific advice were also excluded.

Codex Committee on Nutrition and Foods for Special Dietary Uses (CCNFSDU) from the Joint FAO/WHO Expert Meetings on Nutrition (JEMNU).

7. In CCFH, a dynamic communication mechanism with JEMRA has been established, and new Codex food hygiene texts were developed, and existing texts were updated, as appropriate, based on the latest scientific advice provided by JEMRA. CCFH54 (March 2024) concluded the development of the Guidelines for the control of Shiga Toxin-Producing *Escherichia coli* (STEC). CCFH55 (December 2025) completed the development or revision of several texts, including the Guidelines for the safe use and re-use of water in food production and processing; the Guidelines for the control of *Campylobacter* and *Salmonella* in chicken meat; and the Guidelines on the application of general principles of food hygiene to the control of *Listeria monocytogenes* in foods. CCFH55 also requested FAO and WHO to provide scientific advice through JEMRA, including undertaking a risk assessment on spore-forming pathogens such as *Clostridium botulinum* and *Bacillus cereus* in powdered infant formula, and developing a risk assessment tool to support the revision of the Guidelines on the application of general principles of food hygiene to the control of viruses in food, as well as advice on the holding frozen temperature threshold to guarantee food safety across a range of different food commodities.

8. CCPR establishes maximum residue limits (MRLs) for pesticides in food and feed based on the scientific advice provided by JMPR. This work relies on the reports provided annually by the regular meetings of JMPR, based on the priority list of pesticides for evaluation agreed by CCPR and approved by the Codex Alimentarius Commission (CAC). The importance of the timely provision of JMPR advice was illustrated by the delay in the publication of the JMPR 2024 report, which affected the scheduling of CCPR56 (September 2025 as opposed to the first half of the year). Subject to the availability of resources, JMPR has organized extraordinary meetings to consider additional MRLs for existing compounds. Although no such meetings were held in 2024 nor 2025, they are intended to help reduce the JMPR backlog of pesticide evaluations and increase the availability of Codex MRLs for international trade. Codex MRLs adopted by CAC are available in the database for residues of pesticides in food and feed.

9. CCRVDF establishes maximum residue limits (MRLs) for veterinary drugs in foods and other risk management recommendations based on the scientific advice provided by JECFA. This work relies on the report provided by JECFA meetings dedicated to veterinary drugs based on the priority list of veterinary drugs for evaluation agreed by CCRVDF and approved by the Codex Alimentarius Commission (CAC). In addition, CCRVDF conducts extrapolation of existing MRLs for veterinary drugs in foods to one or more species. Although these MRLs are recommended by CCRVDF, this can only be done on the basis of the outcomes of JECFA evaluations. The criteria and procedure for CCRVDF to extrapolate MRLs is described in Annex C to the Risk Analysis Principles applied by CCRVDF in the *Procedural Manual*, and it does not allow extrapolation of MRLs for veterinary drugs to one or more species if the compound has not been previously assessed by JECFA. CCRVDF also establishes action levels for veterinary drugs due to unavoidable and unintentional carryover in feed in accordance with the criteria and procedures established in Annex D of the Risk Analysis Principles applied by CCRVDF. CCRVDF also recommends risk management recommendations provided by JECFA as a risk management option when it is not possible to establish MRLs. All these risk management outputs are available in the database for residues of veterinary drugs in foods.

10. In CCFA, the priority list of substances proposed for evaluation by JECFA is an important pillar of its work and JECFA's advice constituted the primary scientific basis for CCFA's deliberations and related risk management decisions. An increasing number of substances have been included in the priority list, reflecting the evolving needs of the Committee's work. While only a limited proportion of these substances can be evaluated by JECFA, the establishment and regular endorsement of the priority lists continue to provide a transparent and structured framework to support the progressive development of Codex standard for food additives. In this regard, CAC47 (November 2024) and CAC48 (November 2025) approved the priority lists of substances proposed for evaluation by JECFA as forwarded by CCFA54 (April 2024) and CCFA55 (March 2025), respectively.

11. CCCF establishes maximum levels for contaminants in food and feed based on the scientific advice provided by JECFA. This work relies on the report provided by JECFA meetings dedicated to contaminants based on the priority list of veterinary drugs for evaluation agreed by CCCF. In addition, FAO and WHO may provide scientific advice through ad hoc expert meetings or consultations that can assist CCCF in the establishment of MLs or the development of further other complementary guidance such as codes of practice. For the period 2024–2025, CAC47 (November 2024), among others, adopted MLs for lead in several food categories based on JECFA risk assessments. CAC47 also adopted the Code of practice for the prevention or reduction of ciguatera poisoning, based on scientific advice provided through the FAO/WHO Report of the Expert Meeting on Ciguatera Poisoning published in 2020. CAC48 (November 2025) adopted the revised Code of practice for the prevention and reduction of aflatoxin contamination in peanuts based on JECFA evaluations of aflatoxins.

12. CCNFSDU44 (October 2024) completed the work on the General principles for establishing nutrient reference values – requirement (NRVs-R) for persons aged 6 to 36 months as well as some NRVs for older infants and products for young children. Work on additional NRVs will continue in 2025/2026. This work took into account and will continue to consider the FAO scientific report on Review of derivation methods for dietary intake reference values for older infants and young children as well as the more recent Joint FAO/WHO scientific advice on the update of nutrient intake values (NIVs) for infants and young children from birth through three years of age. CCNFSDU44 also agreed to request FAO and WHO to conduct a review of the documents “Health and Nutrition Properties of Probiotics in Food including Powder Milk with Live Lactic Acid Bacteria” (2001) and “Guidelines for the Evaluation of Probiotics in Food” (2002), incorporating a literature review of scientific evidence on probiotics.

13. CCFL, at its 45th session in 2019, requested scientific advice from FAO and WHO to support its work on the development of allergen labelling provisions. However, the COVID-19 pandemic resulted in delays in convening expert meetings and in the publication of the final reports of the ad hoc Joint FAO/WHO Expert Consultation on Risk Assessment of Food Allergens, which impacted the progress of the work on food allergen labelling. Following the gradual completion of this work, the ad hoc Joint FAO/WHO Expert Consultation issued a series of reports, with a total of five reports published by February 2024. The availability of these reports enabled the Committee to take into account the full set of scientific advice from the Expert Consultation in advancing its work. CAC47 (November 2024) adopted the revision of allergen provisions in the *General standard for the labelling of pre-packaged foods* (CXS 1-1985) forwarded by CCFL48 (October 2024). In addition, the proposed draft annex to CXS 1-1985 — Guidelines on the use of precautionary allergen labelling — was advanced to Step 5.

Objective 2.2 Promote the submission and use of globally representative data in developing and reviewing Codex standards

Outcome 2.2.1 Codex standards are developed with reference to globally representative data

Indicator 2.2.1 Proportion and regional distribution of Codex Members who contribute to calls for data from working groups and Joint FAO/WHO Expert Committees/Meetings

14. FAO continues to develop Members’ capacity to participate in and submit data to FAO/WHO Expert Committees. In 2025 FAO has finalized and launched the JECFA Toolbox for Veterinary Drug Residues Risk Assessment (<https://www.fao.org/jefca-toolbox-veterinary-drugs-assessment>). The Toolbox provides a step-by-step overview of the process used by the Joint FAO/WHO Expert Committee on Food Additives (JECFA) to assess the risks of veterinary drug residues in animal-derived foods. It also explains how these assessments lead to the derivation of maximum residue limits (MRLs), which JECFA recommends to CCRVDF to protect consumers’ health and support fair international trade. Structured into six interactive sections and available in three languages (EN, FR and SP), the Toolbox covers key concepts of the risk assessment process, data requirements, real-world case studies and practical guidance. Short quiz questions help reinforce learning, while tips throughout the modules direct users to further reading for deeper exploration of specific topics. The JECFA Toolbox is designed for use by prospective JECFA experts, national or regional regulatory agencies responsible for veterinary drug approval or food quality standards, the pharmaceutical industry, producers in animal agriculture or veterinary associations. The Toolbox aims to support capacity building worldwide, helping stakeholders strengthen food safety systems, enhance engagement in Codex processes, and reaffirming FAO’s commitment to evidence-based food safety and global harmonization of residue standards.

15. FAO continued to support countries on the use of individual-level quantitative dietary data shared through the FAO/WHO Global Individual Food Consumption Data Tool (FAO/WHO GIFT) to improve the consistency and reliability of dietary exposure assessments, a critical step in establishing suitably protective limits for microbiological or chemical agents in food. Promoting dietary data and its importance for food safety continued as a part of regular capacity building and advocacy activities carried out by FAO. For example, technical inputs and capacity development are being provided for dietary data collection in Azerbaijan which lacks food consumption data to perform accurate dietary intake and exposure assessments. A capacity development training composed of two sessions was delivered in November 2025 for staff of the Azerbaijan Food Safety Agency (AFSA) and Azerbaijan Food Safety Institute (AFSI), to support design, choice of data collection tools and design/planning of a pilot survey. Following this, support is being provided on the preparation, development of materials, and implementation of the survey through online and in person trainings in 2026.

16. A series of Codex e-learning courses, comprising of 18 lessons of self-paced learning, is available on the FAO e-Learning academy, in English, French and Spanish. The courses offer an introduction to Codex, functioning of national Codex programmes, explaining the role of science and risk analysis in Codex and providing guidance on how to engage effectively in Codex at regional and international levels. A fifth course offering a deep dive into Risk Assessment in the framework of Codex was developed in 2025 in English. The new course explains how Codex Members can request, contribute to and use the outcomes of FAO/WHO risk

assessment activities with thematic sub lessons on food additives, contaminants and toxins, residues of veterinary drugs, pesticide residues, and microbiological hazards. All courses are offered free of charge as a public good. A digital badge certificate is issued upon successful completion of a final test at the end of each course.

17. WHO facilitated submissions received by the Global Environment Monitoring System - Food Contamination Monitoring and Assessment Programme (GEMS/Food) in response to calls for data by CCCF to support the setting of MLs. WHO conducted a series of training workshops on generating and submitting data for Codex work, including exposure assessments for JECFA and the establishment of maximum limits (MLs). This included a regional workshop in the African region, held together with the African Union Interafrican Bureau for Animal Resources (AU-IBAR) in Morocco in 2024. WHO also jointly conducted with the Korean Ministry of Food and Drug Safety the First regional Asia Pacific Workshop on Total Diet Studies in 2025, including an online tutorial on different aspects of the data generation process, as well as a hybrid experience sharing conference. Additional training sessions on exposure assessment for chemical hazards is scheduled for 2026 to specifically support India.

Objective 2.3 Promote sufficient and sustainable funding for expert bodies that deliver scientific advice

Outcome 2.3.1 FAO and WHO expert bodies are providing scientific advice within timeframes agreed between committees and FAO/WHO, and these timeframes allow standard development to progress in a timely manner

Indicator 2.3.1 Extent of and any changes in core funding for scientific advice within FAO and WHO

18. FAO and WHO continued to assign high importance to the scientific advice programme, providing a strong scientific foundation for all Codex standards.

19. While Codex remained the primary beneficiary of the joint FAO/WHO scientific advice programme, other UN agencies (for example, the World Food Programme) also requested scientific advice, and outputs of the programme were also used directly by FAO and WHO members to strengthen their science-based decision making on food safety and nutrition issues at national and regional levels.

20. In FAO, the funds supporting activities and staff costs related to the provision of scientific advice originated from FAOs regular budget and through extra-budgetary resources. Key scientific advice meetings and consultations that supported the standard setting work of Codex (such as JECFA, JEMRA, JMPR) were recognized as Corporate Technical Activities in FAOs Programme of Work and Budget which has ensured budgetary security for these activities in the 2022-2023 biennium. The delivery of scientific advice was made possible through the highly appreciated contributions of Canada, the European Union, France, Ireland, Japan, New Zealand and the United States of America.

21. In WHO, the programme for Scientific Advice to the Codex Alimentarius Commission through the expert committees of JECFA, JMPR, JEMRA, and JEMNU was mainly funded by voluntary contributions from European Union; Canada; Japan; Republic of Korea.

Indicator 2.3.2 Proportion of scientific advice provided within established timeframes

22. For several general subject committees, there are well-defined and well-established mechanisms in place for obtaining scientific advice from FAO/WHO expert bodies: for CCFA, CCCF, and CCRVDF from JECFA; for CCPR from JMPR; for CCFH from JEMRA; and for CCNFSU from JEMNU.

23. The collaboration between the expert bodies and the relevant Codex committees is well coordinated, and the respective meetings are scheduled to take into account the workflow between them. However, in some cases, requests for scientific advice may be beyond the scope of the established scientific bodies and these are addressed through ad hoc expert consultations, for example on allergens for CCFL.

24. The delivery of scientific advice is impacted by a number of factors including the number of requests, the availability of resource, expertise and relevant data. Other aspects such as review and update of methodology can also impact progress. Scientific advice was delivered to CCFA, CCCF, CCFH, CCFL, CCPR. This has contributed to great progress in the GFSA, food hygiene, precautionary allergen labelling and more. However, challenges in areas such as methodology for the assessment of pesticide residues, led to a delay in the availability of scientific advice and disrupted the Codex meeting's schedule. While CCPR was still able to meet before CAC in 2025, it will take a couple of years to be fully back on track. A backlog also remains but it is gradually decreasing. The lack of data from certain geographic areas on contaminants, despite multiple data calls, has made progress more challenging, even though eventually most of the issues were resolved.

25. Organizational changes in WHO impacted their work in 2025. Their commitment to the scientific advice to Codex remained intact but the impact of some related delays to JECFA work will continue to be felt in 2026, such as the postponement of the JECFA session on residues of veterinary drugs in food and the reduction in the agenda of the JECFA meeting on contaminants.

26. The challenges encountered highlight the delicate balance between scientific advice and standard setting, and shone a spotlight on this relationship during discussions in several Codex meetings. These discussions emphasized the importance of timely scientific advice to ensure timely development and adoption of science-based Codex standards; the importance of adequate resources for all scientific advice bodies; and the need adequate information on priorities and related costs to support Members in their efforts to secure resources for scientific advice. The efforts that took place in CCPR to try and find means of addressing the backlog of requests is also noteworthy. While challenges cannot be resolved overnight, and new technologies and more resources can facilitate progress, engagement from Members, Observers, FAO and WHO together with the Codex Secretariat indicate a concerted and critical commitment which is necessary to address delays and other challenges that can impact standard setting.

27. Despite the challenges encountered for the delivery of scientific advice from FAO/WHO expert bodies during 2024-2025, it did not cause a major disruption to the work of the respective committees which overall progressed well.

28. Additional and more detailed information on the provision of scientific advice can be found in the documents for CCEXEC's critical review during 2024-2025.⁵⁷

Goal 3. Increase impact through the recognition and use of Codex standards

Objective 3.1 Raise the awareness of Codex standards

Outcome 3.1 Codex Members are proactively promoting the use of Codex standards

29. Coordinators report regularly on the implementation of regional work plans. All related performance indicators are therefore presented in the dedicated progress reports on regional work plans and regional communication plans. Reports from the six Codex regions demonstrate the strong commitment of Members to sharing news and events at national and regional level, under the coordination of the respective Coordinators, thereby meeting or, in some cases like CCAFRICA, exceeding the contribution targets set for each region.

30. Between 2020 and 2025, the number of country contributions to Codex communication activities rose significantly. This growth was driven primarily by Members from all Codex regions actively sharing news on national and regional Codex-related work, as well as by the annual celebration of World Food Safety Day (7 June), which has become a powerful platform for simultaneously raising awareness of food safety and the role of Codex standards. Codex work on raising awareness is strategically assessed across three interconnected pillars:

- Enhancing the visibility of Codex;
- Improving the accessibility and visibility of Codex texts; and
- Measuring and demonstrating the use and impact of Codex texts.

31. Several high-profile publications released during the period have further strengthened Codex visibility. These include new case studies on the practical application and benefits of Codex texts, notably:

- Use and impact of the *Code of practice for the prevention and reduction of mycotoxin contamination in cereals* (CXC 51-2003) in Brazil (published 2025). This study documents how Brazil's adoption of the Codex code reduced fumonisin levels in maize over the past 15+ years, leading to major improvements in public health, export quality, and market value.
- The new flagship series Codex in Action, which presents concrete examples of how Codex standards and related texts are implemented at national and regional levels, highlighting tangible benefits for food safety, trade, and consumer protection.

32. The Codex Secretariat has maintained a strong multi-channel presence through its annual magazine, website news, videos, podcasts, and social media:

- The Codex Secretariat published more than 1 300 web news stories covering Codex meetings and standard-setting work, as well as capacity-building activities, trainings, webinars, and events held worldwide.

⁵⁷ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/committees/executive-committee/meetings/en/>

- The Codex podcasts feature in-depth conversations with international experts on the science, trade, and policy dimensions of food safety and quality standard setting.
- The official Codex X account (@FAOWHOCodex) has grown its audience to over 30 500 followers (as of March 2026), serving as a key platform for real-time engagement with Members, stakeholders, and the global food-safety community.
- In addition, the annual CODEX magazine continues to be a flagship publication, with a new digital version set to be published as the annual report of the work of the Codex Alimentarius Commission as of December 2026.

Indicator 3.1.1 Extent that Codex texts are disseminated to stakeholders by Members

33. As shown in Table 4, the share of Members which responded that Codex texts are disseminated to stakeholders by Members in a “fair” to “very well” way follows an increasing trend, exceeding 90 percent. The indicator was introduced in 2022.

Table 4: Extent that Codex texts are disseminated to stakeholders by Members

	2022 survey	2023 survey	2024 survey	2025 survey
Very well	6%	7%	10%	14%
Well	33%	29%	28%	35%
Fair	50%	55%	56%	44%
Poor	10%	7%	6%	7%
Very poor	1%	2%	0%	0%
Grand Total	100%	100%	100%	100%

Indicator 3.1.2 Degree that new knowledge from Codex texts has been gained by Members

34. The share of Members responding that they had gained “somewhat” to “a great deal” of knowledge from Codex texts, followed an increasing trend from 2022 to 2025, exceeding 90 percent. On the other hand, the share of Members responding that they had gained “very little” knowledge from Codex texts decreased from 8 percent in 2022 to none in 2025.

35. More detailed responses show that LMICs gained more knowledge from Codex texts than HICs. For instance, in 2025, more than 85 percent of LMICs respondents found that they gained “a great deal” of knowledge or “quite a bit” of knowledge from Codex texts. This may be due to the additional reliance of LMICs on Codex texts, compared to HICs that may have more capacities to carry-out their own risk assessment and standard setting work. The indicator was introduced in 2022.

Table 5: Degree that new knowledge from Codex texts has been gained by Members

	2022 survey	2023 survey	2024 survey	2025 survey
A great deal	18%	30%	11%	11%
Quite a bit	33%	28%	53%	50%
Somewhat	41%	38%	33%	39%
Very little	8%	4%	2%	0%
Not at all	0%	0%	1%	0%
Grand Total	100%	100%	100%	100%

Objective 3.2 Support initiatives to enable the understanding and implementation/application of Codex standards

Outcome 3.2.1 Increased use of Codex standards in the development of national food standards and regulations

Indicator 3.2.1 Extent that Codex texts have been used as a baseline to inform Members' newly developed or revised food legislation, policies, regulations, programs and/or practices

36. As shown in Table 6, from 2022 to 2025, over 90 percent of Members relied on Codex texts to inform newly developed legislation, policies and/or regulations.

37. Further analysis of HICs and LMICs responses, clearly indicated that LMICs used Codex texts as a baseline more than HICs. In 2025, approximately 83 percent of LMICs respondents expressed that they use Codex texts, “mostly” to “completely”, as a baseline to inform food legislation, policies and/or regulations. This was in line with evidence and experience of the Codex Secretariat, where due to the available capacity and resources in LMICs, it is more efficient to directly adopt or adapt Codex texts to build their own food safety legislation and policies. The indicator was introduced in 2022.

Table 6: The extent to which Codex texts have been used as a baseline to inform Member's newly developed or revised food legislation, policies, regulations, programs and/or practices

	2022 survey	2023 survey	2024 survey	2025 survey
A great deal	24%	35%	14%	13%
Quite a bit	31%	23%	46%	51%
Somewhat	41%	34%	33%	35%
Very little	5%	6%	6%	0%
Not at all	0%	1%	2%	0%
Grand total	100%	100%	100%	100%

Outcome 3.2.2 Increased use of Codex standards by the food trade

Indicator 3.2.2 Degree that Codex texts are used by Members: i) to strengthen national food control systems; ii) increase stakeholder awareness of food safety and quality issues and evidence-based interventions and recommendations; iii) inform and to update food safety and quality training and educational programmes and related tools; and iv) help improve member state commodity trade

38. Responses on the extent to which Codex texts are used to support the first three dimensions have broadly consistent from 2022 to 2025. Further analysis shows that LMICs reported a higher use of Codex texts than HICs. In 2022, around 75 percent of LMICs respondents expressed that they used Codex texts “completely” or “mostly”, increasing to around 85 percent in 2025.⁵⁸ This difference may reflect the greater availability of resources and technical expertise in HICs, while LMICs rely more directly on Codex texts. The indicator was introduced in 2022.

Table 7: Degree that Codex texts are used by Members

	Degree that Codex texts are used by Members to strengthen national food control systems				Degree that Codex texts are used by Members to increase stakeholder awareness of food safety and quality issues and evidence-based interventions and recommendations				Degree that Codex texts are used by Members to inform and to update food safety and quality training and educational programmes and related tools			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Completely	22%	24%	16%	21%	18%	20%	13%	16%	18%	19%	14%	18%
Mostly	40%	36%	49%	46%	39%	37%	48%	40%	33%	39%	42%	39%
Somewhat	32%	34%	29%	32%	32%	41%	34%	41%	38%	37%	37%	38%
To a minor extent	5%	3%	6%	1%	9%	2%	5%	3%	7%	4%	6%	5%
Not at all	1%	2%	0%	0%	1%	1%	0%	0%	1%	1%	1%	0%
Do not know	1%	1%	0%	0%	1%	1%	0%	0%	2%	0%	0%	0%
Grand Total	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

39. Following comments from Members on the 2022 survey, the trade dimension (iv. help improve member state commodity trade) was separated from the previous indicator and asked as a separate question from the 2023 survey. The new and more specific question, which substituted the previous question on trade dimension, aimed to assess in greater depth the extent that Codex texts in general are used to improve Member State commodity trade and covered five areas as indicated in Table 8a and Table 8b.

⁵⁸ <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd2618en> and 2025 survey data (to be published)

Objective 3.3 Recognise and promote the impact of Codex standards

Outcome 3.3.1 Having a mechanism/tool to measure the impact of Codex standards developed and piloted

Indicator 3.3.1 Progress on the development of a mechanism to measure impact of Codex standards

43. The survey on the use and impact of Codex texts was carried out from 2022 to 2025 and the related reports were published.⁵⁹

44. A first case study was carried out in 2024 to showcase a successful use and impact of the *Code of practice for the prevention and reduction of mycotoxin contamination in cereals* (CXC 51-2003) in Brazil. Brazil was particularly successful in leading the revision of the CoP in CCCF and later on using the updated CoP to support the adoption of MLs on aflatoxins in maize and consequentially increase its exports. This case study yielded several lessons learned and good practices on the application of the CoP and of Codex texts in general that can be replicated by other countries.⁶⁰

45. Collaboration among the three sisters (the Codex Alimentarius Commission, the International Plant Protection Convention and the World Organisation for Animal Health) is ongoing. An article was published in 2025, which highlighted the synergies of the three sisters in monitoring the impact of their work, with more than 2 000 downloads (as of March 2026).⁶¹ The three sisters are also collaborating as Observers for the SPS Committee,⁶² providing their expertise and inputs during the meetings.

46. In 2025, the Codex Secretariat began preparatory work with the WTO to revise the platforms for SPS notifications and Specific Trade Concerns, with the aim of gathering more meaningful information and data on the use and impact of Codex texts on the international trade of safe food.

Goal 4. All Codex Members have the capacity to participate at all stages of the Standard setting process

Objective 4.1 Enable sustainable national Codex structures in all Codex Member countries

Outcome 4.1.1 Participation by all Codex Member countries in the work of Codex Committees and working groups

Indicator 4.1.1 Number of Members registering to CAC and the active general subject committees

47. The Codex Secretariat is monitoring trends in Member Countries' registration in Codex meetings, comparing data over the last two biennia. Registration to Codex meetings must be done by the Codex Contact Point, hence such registration reflects the presence of an active contact point and a degree of management of Codex work at the national level. As shown in the table below, the majority of Members attend CAC, while a smaller part attends general subject committees. Meetings organized in a virtual modality have higher attendance rates. Hybrid meetings seem to marginally affect registration rates.

Table 9: Number of Members registering to CAC and the active general subject committees

Codex Committee	Place	Year	Number of Members registered	% of total Membership (189)
CAC43	Virtual	2020	131	69%
CAC44	Virtual	2021	160	85%
CAC45	Rome/hybrid	2022	164	87%
CAC46	Rome/hybrid	2023	160	85%
CAC48	Rome/hybrid	2025	132	70%
CCCF18	Bangkok/hybrid	2025	73	39%
CCCF14	Virtual	2021	90	48%
CCCF15	Virtual	2022	84	44%
CCCF16	Utrecht	2023	53	28%
CCFA55	Seoul	2025	54	29%

⁵⁹ <https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/resources/monitoring/en/>

⁶⁰ <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/CD5586EN>

⁶¹ <https://openknowledge.fao.org/items/d93faf09-2ecd-4ee5-89e7-d39412baaf7c>

⁶² Committee on Sanitary and Phytosanitary Measures

CCFH55	Nashville/hybrid	2025	61	32%
CCFA52	Virtual	2021	88	47%
CCFA53	Hong Kong	2023	37	20%
CCGP34	Lille	2025	77	41%
CCMAS44	Virtual	2025	87	46%
CCFH52	Virtual	2022	99	52%
CCFH53	San Diego	2022	52	28%
CCPR56	Santiago	2025	63	33%
CAC47	Rome/hybrid	2024	160	85%
CCFICS25	Virtual	2021	87	46%
CCFICS26	Hobart/hybrid	2023	70	37%
CCCF17	Panama City	2024	71	38%
CCFL46	Virtual	2021	91	48%
CCFL47	Gatineau	2023	50	26%
CCFA54	Chengdu	2024	53	28%
CCGP32	Virtual	2021	88	47%
CCGP33	Bordeaux	2023	51	27%
CCFH54	Nairobi	2024	59	31%
CCMAS41	Virtual	2021	83	44%
CCMAS42	Budapest/hybrid	2022	50	26%
CCFICS27	Cairns/hybrid	2024	83	44%
CCFL48	Quebec City	2024	68	36%
CCNFSDU42	Virtual	2021	99	52%
CCNFSDU43	Duesseldorf	2023	61	32%
CCMAS43	Budapest/hybrid	2024	61	32%
CCPR52	Virtual	2021	81	43%
CCPR53	Virtual	2022	75	40%
CCPR54	Beijing	2023	46	24%
CCNFSDU44	Dresden	2024	62	33%
CCPR55	Chengdu	2024	60	32%
CCRVDF25	Virtual	2021	80	42%
CCRVDF26	Portland	2023	49	26%
CCRVDF27	Omaha	2024	51	27%
Average			80	43%
Average CAC			149	79%
Average general subject committees			71	38%
Average virtual			95	50%

Average physical	58	31%
Average physical/hybrid	101	54%

Indicator 4.1.2 Additional indicator for CTF recipient countries: Proportion of CTF2 recipient countries sustaining national Codex systems and related activities once the funding ends

48. The FAO/WHO Codex Trust Fund-2 (CTF2) has been supporting countries in building strong, solid, and sustainable national capacity to engage in Codex work since 2016. By the end of 2024, eight rounds of applications and selections had been completed, resulting in 69 CTF2 beneficiary countries and those approved for CTF2 support. Of these 69 countries, 20 have completed their projects, 31 are in various stages of implementation, and eight are awaiting implementation. A further 10 countries received technical approval but insufficient funding prohibited full approval and progress to an implementation phase. Between 2020 and 2025, the FAO/WHO Codex Trust Fund 2 (CTF2) enabled developing and transition-economy countries to significantly strengthen their national Codex systems despite global disruptions, political instability, and, towards the end of the period, a severe funding contraction.

49. By the end of 2025, the portfolio comprised 33 active countries (including two group projects), 17 completed (including one group), nine fully approved and awaiting a start to activities, and 10 technically approved in 2024, pending funding.

- **Strengthened national Codex structures across regions**

CTF2 investments supported countries to establish or revitalize Codex Contact Points (CCPs), National Codex Committees (NCCs), consultation mechanisms, and procedures for managing Codex work. These institutional foundations—reflected in country stories from Azerbaijan, Benin, Burkina Faso, Ghana, Guyana, Honduras, Kazakhstan, Maldives, Samoa, Senegal, and the Bhutan–India–Nepal group—demonstrate clear improvements in governance, coordination, and participation. Examples include:

- Azerbaijan – established a sustainable and well-organized National Codex System.⁶³
- Bhutan–India–Nepal (Group Project) – used mock-drill simulations to train national delegations; strengthened Codex procedures and intercountry coordination.⁶⁴
- Burkina Faso – developed draft national standards aligned with Codex; strengthened CCP/NCC procedures and stakeholder outreach.⁶⁵
- Ghana – strengthened data generation systems for methylmercury and arsenic, supporting evidence-based contributions to standards.⁶⁶
- Honduras – strengthened NCC governance, updated food safety policy, delivered Codex training, and built expert databases.⁶⁷
- Maldives – developed capacity to advocate for food safety at a policy level, including the development of a Food Safety Act; strengthened Codex structures and participation.⁶⁸
- Senegal – institutionalized a national budget line for Codex; strengthened engagement in priority committees.⁶⁹

- **Deepened technical capacity and participation**

Beneficiary countries undertook over 150 activities under Rounds 1–4 and continued expanding technical capacities through national workshops, risk analysis training, mock drills, and twinning mechanisms.

From 2022 to 2024, global “Good Codex Practices” trainings—organized with the Ministry of Food and Drug Safety of the Republic of Korea—equipped experts from beneficiary countries with hands-on skills in preparing country positions, using the Online Commenting System, and navigating Codex procedures. These were complemented by CCASIA subregional workshops led by India, emphasizing sustained skill transfer.

⁶³ Azerbaijan Country story: https://youtu.be/T_1w5VhTooQ?si=6dlO52qPl38GpBwh

⁶⁴ Bhutan–India–Nepal Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8704en> and <https://youtu.be/TE1u2JfcmwY?si=JYuFsBy2Wc1ema6T>

⁶⁵ Burkina Faso Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd4752en>

⁶⁶ Ghana Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8703en>

⁶⁷ Honduras Country story: <https://youtu.be/7p3koOemQVc?si=Za4JRP4G3TOb356V>

⁶⁸ Maldives Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8582en>

⁶⁹ Senegal Country story: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd8706en>

Policy and regulatory impacts

Countries increasingly used Codex texts in national food standards, updated legislation, and improved their risk-based decision-making.

Examples include:

- Kazakhstan – established national Codex coordination unit, trained experts in risk analysis, published Codex communication policy.
- Mauritius – harmonized more than 20 priority standards with Codex; created a national Codex web platform.
- Côte d'Ivoire – introduced Codex aligned standards for fruits and spices and secured a national budget line to support Codex participation.

- **Sustained gains and long-term ownership**

The Repository of Project Outputs demonstrates the lasting institutionalization of Codex work: countries have developed procedural manuals, standard operating procedures (SOPs), risk analysis guidelines, strategic plans, and awareness materials, now publicly available for reuse by other Members.⁷⁰

Many countries continue activities independently after project closure, including Benin, Ghana, Mauritius, Samoa and Senegal—indicating strong national ownership and sustainability.

- **Challenges and transition (2023–2025)**

From 2023 onward, the CTF2 faced increasing financial pressure as donor contributions declined and implementation costs rose; by 2024–2025, expenditures exceeded contributions for multiple consecutive years, forcing:

- Suspension of the 2024 Round 9 call for applications,
- Prioritization of late-stage projects,
- Postponement of Round 8 activities.

In 2025, after communication with donors, the CTF Steering Committee agreed to close CTF activities. The communication was made to CAC49.

Objective 4.2 Increase sustainable and active participation of all Codex Members

Outcome 4.2.1 Sustained, active participation in the work of Codex Committees and working groups

4.2.1 – Number of Member countries who participated in EWGs during the biennium (participation is defined as registration to at least in one EWG during the biennium).

50. The average number of Members participating in EWGs remained consistent between 2020 and 2025, at around 40 percent. The only exception was the 2020–21 biennium, when the disruption caused by the pandemic in 2020 and subsequent efforts to catch up in 2021 affected participation levels.⁷¹

Table 10: Number of Member countries who participated in EWGs (2020-2025)

Year	2020	2021	2022	2023	2024	2025
N.º of Member Countries	0	113	77	86	94	91
% of total Membership (189)	0% ⁷²	60%	41%	46%	50%	48%

4.2.2 - Number of Member countries that replied to CLs in the biennium (a member will be counted if they replied to at least two CLs during the biennium)

51. As shown in Table 11, the proportion of Members submitting comments to at least two circular letters (CLs) either via the Online Commenting System (OCS) or via email directly to the Codex Secretariat and/or to the Chairpersons of Codex Committees, remained stable at around 40 percent from 2021 to 2025. The year 2020 stands as an exception due to disruptions caused by the COVID-19 pandemic.

⁷⁰ Repository: <https://www.who.int/initiatives/codex-trust-fund/repository-of-project-outputs>

⁷¹ Indicators 4.2.1 and 4.2.2 make reference to biennial measurements, for the purpose of this report which covers the whole Codex Strategic Plan 2020-2025 period, the data is presented by year.

⁷² No Member registered to an EWG during 2020 due to the Covid Pandemic.

Table 11: Number of Member countries that replied to CLs (2020-2025)

Year	2020	2021	2022	2023	2024	2025
N. ^o of Member Countries	41	68	71	70	81	72
% of total Membership (189)	22%	36%	38%	37%	43%	38%

Objective 4.3 Reduce barriers to active participation by developing countries**Outcome 4.3.1 Capacity building, partnering, and knowledge sharing activities are effective in building active participation by developing countries**

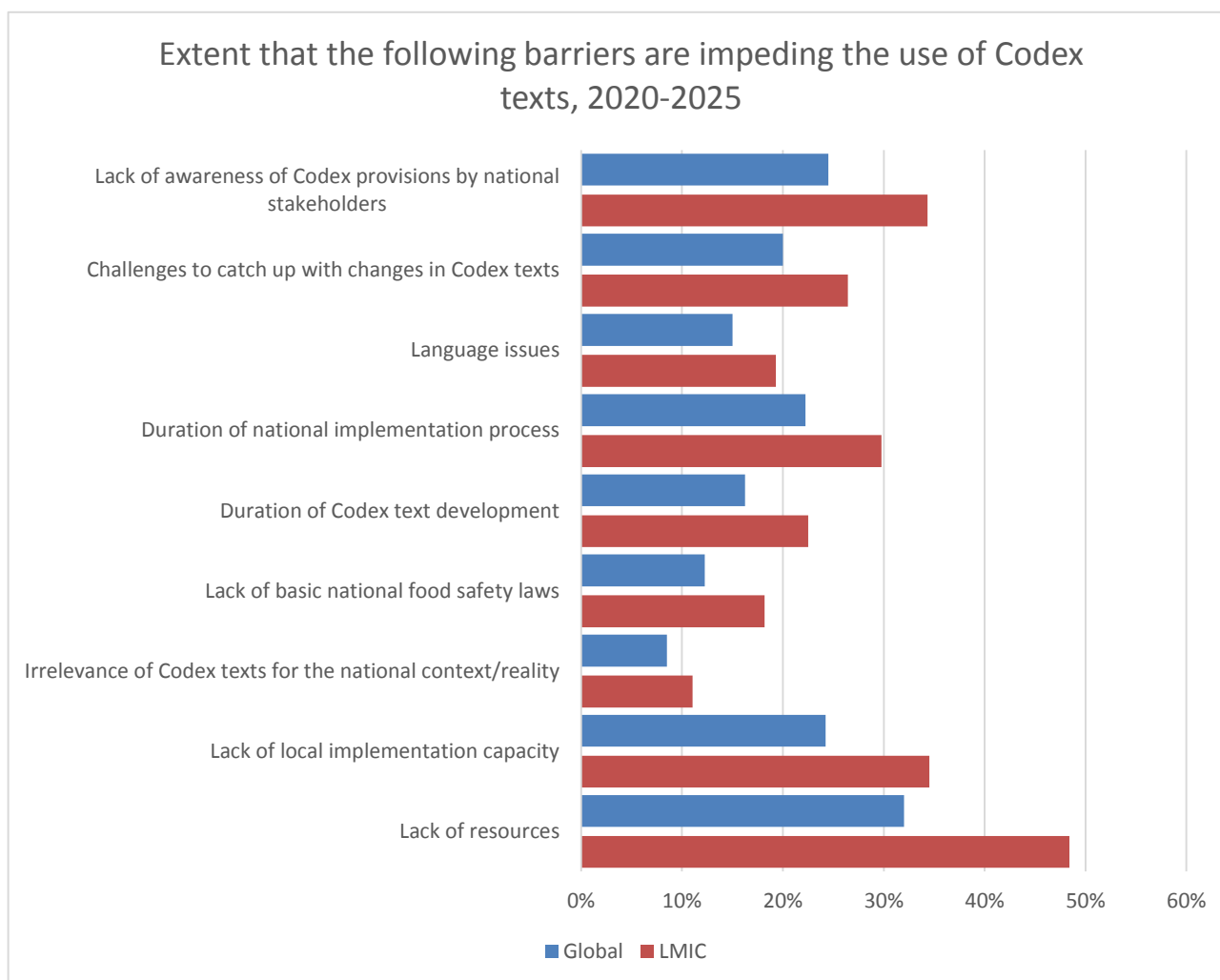
Indicator 4.3.1 Extent that the following barriers are impeding the use of Codex texts: Lack of resources; Lack of local implementation capacity; Irrelevance of Codex texts for the national context/reality; Lack of basic national food safety laws; Duration of Codex text development; Lack of local implementation capacity; Duration of national implementation process; Language issues; Challenges to catch up with changes in Codex texts; Lack of awareness of Codex provisions by national stakeholders

52. Between 2020 and 2025, on average the three main barriers to the use of Codex texts were the same, with different degrees, both globally and for LMICs respondents. They were “lack of resources”, “lack of local implementation capacity”, and “lack of awareness of Codex provisions by national stakeholders”.

Table 12: Barriers impeding the use of Codex texts, average values of Members responding “completely” to “mostly” impeding trade, 2020-2025

2020-2025	Global	LMIC
i) Lack of resources;	32%	48%
ii) Lack of local implementation capacity;	24%	35%
iii) Irrelevance of Codex texts for the national context/reality;	9%	11%
iv) Lack of basic national food safety laws;	12%	18%
v) Duration of Codex text development;	16%	23%
vi) Duration of national implementation process;	22%	30%
vii) Language issues;	15%	19%
viii) Challenges to catch up with changes in Codex texts;	20%	26%
ix) Lack of awareness of Codex provisions by national stakeholders	25%	34%

Figure 1: Barriers impeding the use of Codex texts, average values of Members responding completely” to “mostly” impeding trade 2020-2025



Goal 5. Enhance work management systems and practices that support the efficient and effective achievement of all strategic plan goals

Objective 5.1 Develop and maintain efficient and effective work management practices and systems

Outcome 5.1.1 Codex work processes and procedures support the effective and efficient operation of Codex standard setting bodies

Indicator 5.1.1 Delivery of the Codex budget during the biennium

53. In the 2020-2021 biennium, the delivery was 98%. In the 2022-2023 biennium, the delivery, compared to the original budget, was 107 percent, considering the additional allocation from FAO of USD 0.5 million in 2023. In the 2024-2025 biennium, the delivery, compared to the original budget, was 101,7 percent, taking into consideration extra-budgetary contributions to the Codex Regular Programme.

Table 13: Budget delivery over the 2020-2025 Codex Strategic Plan period

	Biennium 2020-2021	Biennium 2022-2023	Biennium 2024-2025
Budget delivery	98%	107%	102%

Outcome 5.1.2 The efficient design of agendas and use of time in meetings of the Codex Alimentarius Commission, its Executive Committee and subsidiary bodies maximise the time allocated to the development of Codex texts

Indicator 5.1.2 Proportion of meeting documents distributed in a timely manner consistent with the Codex Procedural Manual or timeframes established by committees

54. Table 14 presents the distribution of working documents (WDs) in English, French, and Spanish prepared for the Commission and Committees from 2020 to 2025. The analysis excludes invitation letters, provisional agendas, circular letters, addendum papers, other comments papers including the replies to circular letters, and information documents. The table shows both the number of WDs circulated at least two months before the start of each committee session and their share of total WDs. Between 2021 and 2024, the number of WDs issued within the set deadlines remained substantially stable. The share was higher than average in 2020 due to the limited number of WDs. In 2025 the share was lower than usual as there was a higher number of meetings closer to the Commission, which reduced the available time for translation.

55. The Codex Secretariat continues to make efforts to deliver more documents on time, considering issues such as resources availability, contingencies due to the work of EWGs, and rules and regulations of FAO regarding translation of documents.

Table 14: Working documents distributed on time by language, 2020-2025

Year	English		French		Spanish	
	N. of WDs on time	% of Total N. of WDs	N. of WDs on time	% of Total N. of WDs	N. of WDs on time	% of Total N. of WDs
2020	20	59%	18	53%	18	53%
2021	67	42%	45	29%	45	29%
2022	49	42%	21	23%	18	20%
2023	64	36%	31	20%	31	21%
2024	84	47%	41	23%	39	22%
2025	37	24%	15	10%	14	9%

Objective 5.2 Enhance the capacities of committee and working group chairpersons, regional coordinators and host country secretariats to manage the work of Codex

Outcome 5.2.1 Subsidiary body meetings and working groups are effectively and efficiently chaired and conducted

Indicator 5.2.1 Satisfaction ratings on meeting efficiency, role of chairs and host and Codex secretariats

56. Throughout 2020 and 2025, CAC satisfaction surveys reflected highly positive feedback across all Codex committee sessions during this period.

- Platform Accessibility and Technical Performance:
 - The registration process received high satisfaction ratings across committees, with most respondents (consistently over 90 percent) expressing ease in accessing platforms like Zoom and ORS.
 - Over 90 percent of participants largely agreed that the Zoom or YouTube platform was easy to access and navigate.
- Support from Codex Secretariats and Interpretation Quality:
 - Interpretation services received positive feedback, with around 90 percent satisfaction.
- Meeting Structure and Agenda Management:
 - Agenda Appropriateness: Respondents generally agreed that agenda items were well-timed, with 75 percent-85 percent indicating satisfaction with the length and clarity of sessions across all CACs.
 - Adjustments in session timing have helped accommodate a global audience, improving inclusivity in the virtual setting.
- Overall Impact and Contributions of Chairs:

- The role of chairs was rated positively, with an average of more than 90 percent of respondents acknowledging their effectiveness in managing discussions, guiding participants through complex topics and ensuring a range of views and perspectives were adequately heard. Participants expressed appreciation for the chairs' adaptability in navigating the challenges of virtual and hybrid formats, which fostered constructive and inclusive dialogues.

57. In conclusion, feedback for the quinquennium 2020-2025 reflected broad satisfaction with CACs meetings, including registration processes, technical support, and the responsiveness of chairs and secretariats.